

# 每日养老资讯

2018年3月8日·星期四

欢迎订阅



# 目录

<b>养老视点</b>	<b>4</b>
河北：衡水市着力提高群众生活和养老服务质量	4
河南：安阳市老龄委召开县（市、区）老龄工作座谈会	5
山东：今年德州新增养老床位四千张提升养老服务能力	5
山东：淄博市启动孝亲敬老精神文明建设活动	6
山东：菏泽市老龄办到东明县调研基层老龄工作	6
浙江：慈溪市老龄办组织召开全市老龄管理干部会议	7
湖北：武汉今年新建 300 个老年宜居社区，推广“互联网+居家养老”	7
四川：阿坝州政府分管领导专题听取养老服务业工作汇报	8
四川：广元市召开 2018 年全市老龄工作会	8
广东：放开养老服务市场，小区或配养老设施	9
我市积极推进机构养老智能化居家养老社会化——我市积极推进机构养老智能化居家养老社会化	9
代表委员回应网友关注的养老话题，今年改造农村公办养老床位 3 万张	10
张广东委员：推进医养结合养老模式解决“三大难”	11
政府工作报告多次提及“养老”，创新医养社区直击养老痛点	11
中国养老问题日益突出，老龄化速度居世界首位	13
落实居家养老服务比较贴近实际	14
苏宁环球董事长：建议制定养老护理国家和行业标准	15
“互助式养老”获正式认可	15
建议：规定居住权为以房养老消除制度障碍	17
郑秉文：应让民间资本进入养老服务业	18
郑功成：养老服务业发展是应对老龄化的必由之路	19
<b>政策法规</b>	<b>19</b>
辽宁：关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见	19
<b>养老类型</b>	<b>25</b>
最新研究报告：中国养老公寓市场兴起正当其时	25
<b>养老产业</b>	<b>25</b>
两会聚焦——养老领域无效供给成痛点，未来养老之路在何方？	25
<b>养老访谈</b>	<b>27</b>
对全龄化养老区域，进行前瞻性的规划	27
<b>智慧养老</b>	<b>28</b>
安徽：加快发展智慧养老产业	28
“智慧养老”不能取代人	29
<b>老年大学</b>	<b>30</b>
山东：枣庄峰城老年大学及时调整充实课程把人口老龄化国情教育纳入教学内容	30
安徽：抚州老年大学项目建设工作推进会召开	30
全国政协委员胡卫：建议政府加大老年教育投入力度形成人人学习氛围	31

李瑛委员：重视文化养老，破解“老年大学”入学难问题.....	31
<b>中华孝道</b> .....	<b>32</b>
湖北：孝感市老龄办举办“孝敬父母”金点子征集活动抽奖仪式.....	32
<b>养老地产</b> .....	<b>33</b>
房企新业务：养老与健康.....	33
<b>养老金融</b> .....	<b>34</b>
养老目标基金指引出台，公募 FOF 有望成热宠.....	34
中国养老金融 50 人论坛北京峰会在京召开.....	35
养老基金踏步迎来多重利好.....	36
<b>社会保障</b> .....	<b>36</b>
公募基金迈入个人养老投资新时代，税收优惠或成行业发展关键.....	36
保监会副主席黄洪：国务院通过税延型养老金试点方案.....	38
楼继伟：建议尽快建立（养老保险）精算制度.....	38
定了！这些人的养老钱都要涨！.....	39
<b>国际交流</b> .....	<b>39</b>
发达国家流行的养老方式，你中意哪一款？.....	39
<b>热问快答</b> .....	<b>41</b>
参保北京城乡居民养老保险缴费有上限吗？.....	41
<b>老年说法</b> .....	<b>42</b>
北京建“公证养老”个性化服务试点.....	42
老年人如何守住养老钱.....	42
<b>政府购买服务</b> .....	<b>43</b>
楚雄州民政局养老机构消防设施升级改造设备采购项目招标公告（二次招标）..	43
广东：东莞市黄江镇人民政府社会事务局黄江镇梅塘社区、宝山社区鸡啼岗、长龙社区综合服务中心（含居家养老幸福计划服务）三年运营项目公开招标公告..	45
<b>关于我们</b> .....	<b>46</b>
<b>联系我们</b> .....	<b>48</b>

## 养老视点

### 河北：衡水市着力提高群众生活和养老服务质量

今年，衡水市瞄准基本民生发力，以“构建两个体系、完善四项制度、补齐两个短板”为工作思路，全面完善救助体系，确保每一个困难群众都能享受到民生福利。

构建两个体系，即构建农村“三留守”关爱服务体系和城乡社会救助体系，建立健全党政部门和群团组织协调配合、齐抓共管的制度机制，明确和落实部门责任，编密织牢兜底民生安全网。完善四项制度，即完善社会福利、社会救助、慈善事业和优抚安置制度，进一步提升老年人、残疾人和儿童福利，全力推进以农村低保保障为重点的社会救助兜底保障工作，鼓励、支持和引导社会力量开展慈善活动，积极解决优抚安置问题。补齐两个短板，即补齐社区建设和养老服务业发展短板，提高社区群众生活质量和养老服务质量。

当前，我市养老服务体系建设成效初显。全市现有养老机构116家，床位1.4万张，分别比“十二五”末增长18%和23%；1.88万名特殊群体老年人由财政出资办理了意外伤害险；市级示范性老年公寓、故城县心怡天健等养老服务项目即将陆续交付使用。今后，我市将继续着力构建以“居家养老为基础、社区养老服务为依托、机构养老为补充”，功能完善、规模适度、覆盖城乡的社会养老服务体系。我市率先在全省开展规划编制，《中心城区养老设施规划》已通过专家评审，并制订了《“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划》，确保工作有章可循；谋划了一批养老项目，51个项目列入全省“十三五”养老服务体系规划储备项目库；狠抓创新，阜城县南小张村“以地养老”建院模式，运营状况和社会效果良好；抓服务质量，解决养老院在人员配备、设备配置、失能半失能老人生活照料、消防安全等方面的问题，助推我市养老服务水平再上一个新台阶。

在进一步健全社会救助制度机制上，我市制订实施了《衡水市社会救助“一门受理、协同办理”工作规程(试行)》和《关于做好农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接的意见》等一系列政策文件，搭建起了政府牵头、民政负责、部门协同的低保工作框架体系和低保与扶贫双向对接、相互促进的制度机制。全市县级实现困难群众基本生活保障工作协调机制全覆盖；100%乡镇(办事处)建立办事机构，村级民政专干全覆盖；实现了县有协调机制、乡有办事机构和统计台账、村有专人负责和花名册、户有救助证和资金发放卡的“四有”初步目标；全面落实建档立卡贫困人口县域内住院“一站式”报销。

社区建设将以服务群众、强化基层组织建设为落脚点，形成基层党组织为核心、基层政府为主导、社区自治组织为基础、社区社会组织和驻区单位为补充的多方参与、共同治理的治理格局，实现社区工作的“七有”，即有管理机构、有工作场地、有人员、有运行机制、有纪律保障、有奖惩、有出路。今年，市民政局将打造一批现代化高标准社区试点，然后在全市推开。试点建设面向服务对象，突出其自身特点，按照老旧小区、下岗职工和残疾人聚集小区、老年人集中小区、新兴小区等不同类型，分别开展不同的服务项目，满足小区群众需求。目前，试点已基本建成，相关配套文件陆续出台，4月份将召开全市现场观摩大会。

今年，我市民政工作的最终目标是建立全方位、无缝隙社会救助机制，民政工作的重点是深化城乡社区建设、加大机构养老建设、完善养老服务体系。在健全完善以政府为主导的社会救助机制的同时，我市还积极引导、发挥各种社会力量特别是慈善组织、志愿者及民间资本的作用，引导他们以不同方式参与各类社会救助活动，在“救急难”中发挥拾遗补缺的作用。

(来源：衡水日报)

## 河南：安阳市老龄委召开县（市、区）老龄工作座谈会

3月6日上午，安阳市老龄委在机关三楼西会议室召开县（市、区）老龄工作座谈会。市老龄委常务主任吴水和出席并讲话，市老龄委秘书长、市老龄办主任卢长江主持。各县（市、区）老龄委常务副主任、老龄办主任及市老龄办相关工作人员参加会议。会上，各县（市、区）老龄部门领导汇报了本县（市、区）2017年老龄工作情况及2018年老龄工作打算，并对进一步完善有关老龄工作制度进行了探讨交流。

吴水和充分肯定了各县（市、区）2017年老龄工作取得的成绩。他指出，2017年，各县（市、区）老龄工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神，自觉服从服务党政工作大局，根据2017年全市老龄工作会议部署的任务，结合本地实际，克服各种困难，砥砺奋进，紧密围绕“五个老有”目标，深入基层一线，狠抓工作落实，办了一大批造福老年群众的实事好事解难事，亮点纷呈，成效突出，彰显出真挚为老的大爱情怀，树立了老龄系统为民务实清廉形象。

吴水和强调，2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。各县（市、区）老龄部门要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大精神，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动，紧紧围绕老年人追求更加美好生活的期盼，突出重点，抓住关键，进一步完善老龄事业发展的支撑条件，及时应对、科学应对、综合应对人口老龄化，不断提升广大老年人的获得感、幸福感，让全市老年人更好地共享决胜全面建成小康社会新成果，推动我市老龄工作更加出彩。

（来源：安阳市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/47070>

## 山东：今年德州新增养老床位四千张提升养老服务能力

3月7日，记者从山东省德州市民政工作会议上获悉，2018年，德州市将全力构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充的功能完善、覆盖城乡的幸福养老服务体系。

具体举措：10个社区居家养老服务试点

创新开展社区居家养老服务，市级层面制定出台配套政策，开展以助餐、助洁、助行、助医等为主要内容的社区居家养老服务，在中心城区选择10个试点开展工作，在全市范围内逐步推开。

6处“市民大食堂”试点

要试点推广“市民大食堂”，以“安全、健康、营养、实惠”为质量标准，在中心城区选择6处城市社区试点，开展为老助餐服务，为困难老年人提供规模化、标准化、规范化，集膳食加工配制、外送为一体的综合性配餐服务，逐步在全市推广。

养老服务创新实验区

要全面完成养老服务创新实验区建设任务，在政策、机制、方式等方面创新作为，全面完成德城区养老服务创新实验区建设试点任务。

加快养老和福利慈善事业发展

新增养老床位4000张

新建城市社区日间照料中心13处

新建农村互助幸福院100处

培训养老护理员和养老服务管理人员400名

培训老年人及失能老年人家庭护理员5000名

落实失能老年人护理补贴

落实 80 周岁以上低收入老年人高龄津贴  
 落实困难残疾人生活补贴  
 落实重度残疾人护理补贴  
 推进公办养老机构改革  
 开工建设德州市养老示范城项目

(来源：德州新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47057>

## 山东：淄博市启动孝亲敬老精神文明建设活动

为呼唤全社会大力弘扬中华民族孝亲敬老的传统美德，促进精神文明发展。近日，由淄博市老龄工作委员会办公室等单位主办的孝亲敬老精神文明建设活动启动大会在齐盛宾馆举行，来自各区县老龄办、淄博市老龄产业发展促进会部分成员单位、《夕阳红》报志愿发行员、淄博市中老年艺术团、淄博市孝亲敬老志愿服务中心等 600 余人欢聚一堂，共话孝亲敬老。会上，宣读了 2017 年度爱心助老示范基地、孝道美德教育基地、优秀基层村居老年协会等表彰通报，隆重表彰了《夕阳红》报优秀志愿发行员。淄博市孝亲敬老志愿者服务中心和淄博市中老年艺术团现场同时成立，分别被授旗和授牌，市老龄办还联合鲁中晨报倡议成立淄博市老年记者团。表彰过程中，穿插了淄博市中老年艺术团奉献的精彩节目，掌声此起彼伏。“俗话说得好，退休正是圆梦时。退休，只是结束了一段工作的历程，是另一段人生经历的开始。不论人生在哪个年龄段，都会有新的精彩绽放……”

志愿服务是现代社会文明程度的重要标志，是社会活力的体现，它作为传递爱心、传播文明的生动实践是社会和谐与进步的助推器，是新形势下推进精神文明建设的有效途径。

多年来，淄博市老龄工作委员会办公室致力于满足老年人对美好生活的需要，倾尽全力为老年人送温暖、办实事、做好事、解难事，让广大老年人共享经济社会发展成果。淄博市老龄工作委员会办公室党组书记、主任李勇说：“今天我们在这里开展孝亲敬老精神文明建设活动启动大会，对于大力弘扬中华民族敬老爱老、尊老助老的传统美德，推动形成良好社会氛围和融洽人际关系，具有十分重要的意义。”他认为，本次成立的孝亲敬老志愿者服务中心和中老年艺术团是为全市孝亲敬老的爱心人士搭建一座平台，成立老年记者团的倡议是要为老年朋友再提供了一个继续奉献社会的平台，也是全市精神文明建设的一个重要组成部分。对于未来的孝亲敬老活动，李勇充满了信心：“今后我们将继续积极争取整合更多的社会公益资源，凝心聚力，参与到关爱老年人行动中来。”

(来源：淄博老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/47073>

## 山东：菏泽市老龄办到东明县调研基层老龄工作

3月7日，春暖乍寒，菏泽市老龄办主任杨军一行到东明县调研基层老龄工作，东明县政府副县长段方猛及相关部门负责人陪同活动。

杨军主任一行先后到东明县康宁老年公寓马头分院、焦园乡村台淤筑现场和黄河森林公园实地调研，与相关同志进行了座谈交流，全面了解了东明基层老龄工作建设情况。杨军主任在实地调研和座谈后，对东明县的基层老龄工作给予了充分肯定。他指出东明县各部门要继续关心重视老龄工作，要积极推动养老服务业健康发展，扎实做好老年优待工作，切实维护好老年人合法权益，大力推动老年

文化建设，不断加强老龄宣传工作，着力抓好老龄工作队伍建设，努力推动老龄工作开创新局面、实现新跨越。

(来源：东明县老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/47072>

## 浙江：慈溪市老龄办组织召开全市老龄管理干部会议

3月6日上午，全市老龄工作会议召开，会议回顾总结了2017年全市老龄工作，安排部署了2018年的工作。市老龄办主任何静宜、各镇(街道)老龄办负责人参加了会议，会议由市老龄办副主任邹主任主持。

会上，邹主任传达了《关于扩大老年优待凭证加快老年优待证办理的通知》(浙民福〔2017〕206号)文件精神。其次，各镇(街道)老龄办负责人分别介绍了2017年老龄工作的特色和经验，并交流了2018年工作计划。最后，何主任总结2017年全市老龄工作，提出2018年工作思路。

何主任指出，2017年，我市老龄工作在市委、市政府的正确领导下，在省老龄办的业务指导下，以健全老龄基层组织为重点，以维护老年人合法权益为核心，以加强制度建设为保证，以推进老龄事业服务体系建设为目标，扎实地开展了年度各项工作。2017年全市60周岁以上老年人有25.2491万人，在册享受高龄津贴的老人38192人，累计发放2570.545万元(不包括庵东)，办理老年人优待证20191件。老龄宣传、老年教育、老年人权益保障、敬老活动等方面发展态势良好，基本保障了老年人老有所乐、老有所学、老有所为，提升了全社会敬老爱老助老的氛围。

何主任强调，2018年全市老龄工作紧紧围绕十九大三中全会精神，加大老龄宣传工作力度;增进老年群体福祉;做好“敬老文明号”创建工作;加强基层老年协会建设;深化“华龄乐学”工程;开展好“敬老月”庆祝活动;注重老龄工作的调研;抓好自身建设，不断提高老龄干部队伍的整体素质这八项工作。

会议最后还就2018年的几项重点工作：第三届“敬老文明号基层单位”推荐、老年人意外伤害保险、老年志愿者才艺展示、调整老年证制作流程等进行了讨论、部署。

(来源：慈溪市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/47071>

## 湖北：武汉今年新建300个老年宜居社区，推广“互联网+居家养老”

3月6日，从武汉召开的民政工作会议上获悉，2018年，武汉将持续推进救助保障、养老服务、社会治理、社会服务、为军服务五大惠民体系建设。2018年，武汉将建设75家社区老年人服务中心、50家养老服务网点、65家农村互助照料中心、238个农村老年人互助照料服务点。

2017年，武汉市试点推广“互联网+居家养老”，创建老年宜居社区200个，发放高龄津贴近3亿元，实施老年证办理和高龄津贴发放网上帮办。

武汉市民政局负责人介绍，2018年，武汉将全面实施“互联网+居家养老”行动计划，建设50家社区嵌入式、中心辐射式养老服务网点和28家“幸福食堂”，为老年人提供助餐、助医、远程照护等服务；新建300个老年宜居社区，推动老旧社区养老设施多元化、服务专业化、模式智能化；新建农村互助照料中心65家、农村老年人互助照料活动中心服务点238个、社区老年人服务中心(站)75家。

(来源：湖北日报)

## 四川：阿坝州政府分管领导专题听取养老服务业工作汇报

2018年3月6日，阿坝州民政局党组书记、局长、州老龄办主任王国民率社会福利科、老龄办分管领导及科室负责人，向分管副州长蔡清礼专题汇报阿坝州养老服务业情况。

汇报会上，王国民从全州养老服务现状、存在的问题及相关建议三个方面详细汇报了我州养老服务业情况。

蔡清礼认真听取情况报告后，充分肯定汇报结合实际，现状分析、问题症结及建议具有针对性和可操作性。他指出，民政、老龄部门要高度重视养老服务业工作，全面推进养老事业的健康发展。要坚持政府主导，与市场有机结合，与医疗卫生、文化体育、科研院校和旅游产业等紧密结合，要从人口老龄化的趋势、结构，从政策层面研究几个问题，做好以下工作。一要在目前阿坝州老年人居家养老模式不会有较大改变的情况下，在如何让老年人活得有尊严，如何做好养老服务业的政策保障和资金支持，如何弘扬社会尊老敬老爱老传统积极作为；二要正视阿坝州养老现状，要以居家养老为主体，集中供养为政府主导，医养结合和社会机构养老作为工作导向和努力方向。集中供养机构要加大培训、加强管理、提高服务水平，确保养老院温暖温馨温情，老人健康安全开心愉快；要探索引进养老机构盘活空闲养老资产，为附近老年人提供更好服务，并确保收益用于老年人。三要积极探索医养结合，要以都江堰林业中心医院的养老服务基地建设为抓手，做好居住在异地退休老年人的养老工作。四要在汶川、马尔康、九寨沟三地通过政府购买养老服务方式，引导社会机构入驻我州，积极为老年人提供社会化养老服务。五是老龄事业和养老服务业发展要和乡村振兴、乡土文化、社区文化、医疗卫生、文化体育、旅游产业相结合，认真编制阿坝州“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划，突出阿坝特点特色，引领和指导阿坝老龄事业和养老服务业健康发展。

（来源：阿坝州老龄办）

## 四川：广元市召开 2018 年全市老龄工作会

3月6日，广元市召开了2018年全市老龄工作会，市民政局局长、市老龄办主任安永平，市民政局副局长梁超，市老龄办常务副主任廖晓蓉、市老年大学校长王蜀，各县(区)民政局分管老龄工作的副局长、老龄办负责人，市民政局、及市老龄办相关人员参加了会议，市民政局副局长梁超主持会议。

会议学习了四川省民政厅益西达瓦厅长及省老龄办常务副主任赵汝鹏在2018年四川省老龄工作上的讲话，各县区进行了交流发言，总结了2017年全市老龄工作开展情况，安排部署了2018年的老龄工作。

市民政局局长、老龄办主任安永平在会上作了《深化认识提整信心》的讲话，安永平指出，认识老龄工作的重要性，站位要高、视角要宽，在工作指导思想上要坚持“三个结合”，即坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合；坚持应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合；坚持满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合；在工作思路上，坚持“四个转变”，向主动应对转变、向统筹协调转变、向加强人们全生命周期养老准备转变、向同时注重老年人物质文化需求、全面提升老年人生活质量转变。

安永平强调，各级老龄部门要做好老龄工作就必须找准定位，充分发挥智囊团、参谋部、督查室的

作用，同时在2018年工作中要创新工作思路，做细做实各项工作。一是开展好人口老龄化国情教育。以《中华人民共和国老年人权益保障法》《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》等为基本依据，开展人口老龄化国情教育，要邀请专家到“蜀道大讲堂”进行授课宣讲。二是营造氛围，积极做好宣传工作。利用在养老方面得天独厚的自然条件优势，介绍好广元特色，积极做好“老年友好城市”的申报工作。三是以项目为抓手，做好养老服务体系建设和养老服务体系建设。通过引入市场机制，推动养老产业发展，鼓励企业、社会组织、个人兴办养老产业等形式，培育集娱乐、体育健身、休闲旅游、健康服务、精神慰藉、家政等多元化的养老产业终端消费市场。

(来源：广元市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/47075>

## 广东：放开养老服务市场，小区或配养老设施

广东的养老服务和养老金情况现状如何？根据广东省社科院发布广东蓝皮书《广东经济社会发展报告（2017）》，截至2015年年末，广东常住人口中，65岁及以上人口为920.28万人，占8.48%；预计到2020年，广东老年人口规模将达到1060万人；到2050年，老年人口规模将达到3084万人。

2018年1月，广东省政府办公厅印发的《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》明确，到2020年，政府运营的养老床位数占当地养老床位总数的比例不超过50%；护理型床位占当地养老床位总数比例应不低于35%；各地新建住宅小区按每百户20至30平方米的标准配套建设社区居家养老服务用房，已建成的住宅区要按每百户15至20平方米的标准调剂解决。与此同时，政府通过放宽市场准入条件、精简行政审批手续，全面放开养老服务市场。

另一方面，根据2018年2月发布的《广东省养老服务条例(草案修改稿征求意见稿)》，新建城区和新建住宅区应当根据规划要求和建设标准，配套建设养老服务设施，并与住宅建设项目同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用；旧城区和已建住宅区可通过新建、改建、购置、置换、租赁等方式建设养老服务设施。此外，还将通过购买服务等方式，为高龄、重病、独居以及计划生育特殊家庭、农村留守等老年人做养老托底保障。

记者还了解到，广东养老金结余情况和可支付月数为全国最佳。人社部社保事业管理中心发布的《中国社会保险年度发展报告2016》对各地区养老保险基金的可支付月数进行了排名，其中，排名第一的是广东，养老金累计结余最多的也是广东。

(来源：羊城晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47062>

## 我市积极推进机构养老智能化居家养老社会化——我市积极推进机构养老智能化居家养老社会化

“每周食谱一目了然，当日菜谱价格清清楚楚，触屏电脑屏幕上都有显示，很容易操作，老人再也不用担心记不住，还得写张纸条放兜里了。”市第二社会福利院王招娣、周佳范夫妇说，自从安装了智能养老管理系统，客人来访、点餐记录、刷卡消费情况等都有详细记载，不但点餐直观方便，更重要的是房间内讯铃系统直通总控室，不怕半夜身体不适叫不到人，让儿女们更放心了。这是市第二社会福利院推进机构养老智能化管理带来的可喜变化。

为给老人创造舒适、便捷、安逸、轻松、愉快生活的养老环境，市第二社会福利院将智能化系统融入养老全过程，在引进养老管理系统时，重点考察软件的功能开发、维护与定制、网络信息搜索与实地考察。该智能化系统的引进可实现入住老人及预约老人的健康档案、子女关怀等信息集中管理和统计，强化院内房间使用情况查询与统计，提高房间利用率。同时，后勤物品出入库可实现电脑盘点；可进行诊所药品管理，对超期药品预警提示；老人在院内检查的体温、血压、血氧等信息与该管理系统无缝链接；食堂电脑点餐系统化与食材出入库直接对接，及时掌握食材采购、贮存与使用信息。

为不断提高居家养老服务承载力，更好地满足老年人多层次、个性化养老服务需求，我市在做好公办养老机构的基础上，大力推进社区居家养老社会化服务。充分整合社区各种服务资源，发展嵌入式养老服务项目，努力实现社区、社工、社会组织有机联动，培育养老护理专业人才和为老服务社会组织，为居家老人提供专业护理、营养配餐等服务，进一步增强社区居家养老服务功能，使服务设施更加健全、服务资源配置日趋合理，基本满足老年人文化娱乐、日间照料、家政服务需求。同时，社区居家养老由兜底型向普惠型转变，更加注重满足“空巢老人”“独居老人”“失能失智老人”多样化服务需求。目前，我市69个城市社区、185个300平方米以上农村社区已全部开展居家养老服务。

（来源：黑河日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47048>

## 代表委员回应网友关注的养老话题，今年改造农村公办养老床位3万张

今年的政府工作报告提出，要积极应对人口老龄化，发展居家、社区和互助式养老，推进医养结合，提高养老院服务质量。网友对此十分关注。3月5日，全国人大代表、广元市副市长吴桂华和住川全国政协委员、省民政厅副厅长张力走进四川日报报业集团2018全国两会北京融媒体中心，做客“民生直通车”，回应网友关切。“根据计划，我们今年将安排3亿元，改造3万张农村公办养老床位。”张力透露。

### 1 看现状，农村五保供养四川走在全国前列

养老床位真的“一床难求”？据了解，去年我省新增养老床位5.3万张，截至去年底，全省养老床位超过50万张。“从床位数来看，我省基本达到国家相关要求。”张力解释，养老事业中有“9073”提法，即90%家庭自我照顾、7%社区居家养老服务、3%机构养老。在四川，基本实现了3%的老年人入住各种养老机构。张力表示，在农村五保供养方面，四川走在全国前列，集中供养率超过50%，多个市（州）达到“五保”对象有入住意愿均可入住的条件。根据省委办公厅、省政府办公厅印发的《2018年全省十项民生工程及20件民生实事实施方案》，我省力争3年改造完成农村区域性公办养老机构尚需改造的10万张床位。今年将投入3亿元，其中省级安排2.4亿元，市、县安排0.6亿元，改造农村公办养老床位3万张。

### 2 提建议，鼓励更多民营资本进入养老行业

“60岁以上老年人口占19%，广元已提前进入老龄化社会。”吴桂华介绍，广元已建设了300多个日间照料中心，在社区、农村提供日间照料服务，另有约3%老年人可在机构养老。政府工作报告提出，要推进医养结合。“可以鼓励有富余床位的医疗机构转型办养老机构，鼓励政府办或社会办的养老机构设置医务室。”吴桂华建议，鼓励更多民营企业进入养老市场。据了解，我省相关部门已出台相关三年计划，民政与国土、发改等近20部门出台了相关支持意见，“无论审批还是其他政策，都全面开放了民营资本进入养老行业的渠道。”虽然国家已放开了养老市场，但政策的落地落实在部分地区不是很理想。“公办民营、民办公助应该是一个可以参考的方向。”她表示，还可以在医保政策上

给予支持，促进民营机构更加壮大。

### 3 补短板，加大养老服务人才培养力度

有网友问，农村留守老人越来越多，如何让他们享受更为优质的养老服务？吴桂华说，养老院的理想状态不仅是提供床位、餐食，老人的精神生活也很重要，但不少养老院，尤其是处于农村的机构很难实现。“这里面还有人才短板问题。”对此，张力表示认同。他建议，大力开展专业学历教育。“可以推动高等院校特别是职业院校结合专业结构调整，有计划地增设相关专业和课程，开展养老服务学历教育，加快培养老年服务管理、医疗保健、护理康复、营养调配、心理咨询等方面的专业人才。依托高校和养老机构，建立养老护理员培训基地，培训养老护理员和管理人员的服务和管理技能。”吴桂华建议，积极引入专业社工人才，开发养老服务公益性岗位，加快培育志愿者队伍，形成专业人员引领志愿者的联动工作机制。“同时提高养老服务人员待遇，让其充满获得感。”

（来源：四川日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47034>

## 张广东委员：推进医养结合养老模式解决“三大难”

近年来，我国持续推进医疗养老融合，推动了养老服务业的快速发展。但当前医养结合工作还面临着一些问题亟待解决。全国政协委员张广东通过调研发现，目前医养结合事业中还存在“三大难”，急需通过深化改革加以解决。

张广东直述医养结合事业存在的“三难”，即医疗养老融合难、医养结合筹资难、人才队伍建设难。

对此建议，加强组织领导，实行“一站式”审批。进一步整合卫生计生、民政、人社等部门审批环节，对医养结合项目实行一站式便捷服务，缩短审批时限。同时，探索多元化投入模式。制定出台针对性扶持政策，对医养结合机构从资质审定、市场准入、土地供应、建设运营、床位补助、保险补助和相关税费减免等方面提供更加细致、更加优惠的政策支持。统一公办、民营医养机构运行补贴标准，建立床位补贴和运营补贴自然增长机制，探索公建民营、民建公助、合作经营等社会化运营模式，加大政府购买服务力度，支持引导社会资本参与医养结合机构建设运营。以及扶持医疗机构转型升级。

张广东委员还建议，整合信息服务平台。将已有的居家养老服务信息平台、区域卫生计生信息平台、老龄人口信息平台、残疾人信息平台、社区服务网络信息平台等进行整合，完善医养结合服务对象信息数据库，完善老年人健康电子档案。充分利用互联网优势，提供方便快捷的医养服务，推行电子病历和网上远程问诊，实现医养结合信息共享、服务互通。

（来源：人民政协网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/47042>

## 政府工作报告多次提及“养老”，创新医养社区直击养老痛点

十三届全国人大一次会议于3月5日开幕，国务院总理在会上作政府工作报告。今年的政府工作报告中，“养老”关键词和往年一样仍保持着较高的出现频率，同时还提出“积极应对人口老龄化，发展居家、社区和互助式养老，推进医养结合，提高养老院服务质量”等要求。截至2017年末，全国

人口中 60 周岁及以上人口 2.4 亿，占总人口的 17.3%。伴随老龄化、高龄化而来的是失能老人、半失能老人数量也在增长。2017 年，我国失能和半失能的老人达 4063 万。与此同时，中国城乡空巢家庭超过 50%，部分大中城市甚至达到 70%。80 后“双独”夫妻如何赡养 2 个家庭四位老人？“空巢老人”晚年生活如何保障？当老人不仅“空巢”，还日渐“失能”时，“老有所依”又该如何实现？养老已经成为社会层面的难题，所幸的是，目前市场上一些创新的养老服务机构似乎能针对痛点对症下药，逐渐缓解养老难题。

### 老有所养，病有所医，创新型医养结合保障老人安全与健康

目前我国人均预期寿命已达 76.7 岁，随着寿命的延长和生活方式的变化，老年群体普遍存在慢病为主，多病共存的特征，对慢病管理、照料服务、长期看护的需求不断增长，尤其对于子女不在身边的“空巢老人”来说，居家养老已经不能满足其医疗与养老需求，越来越多老人愿意选择能够提供医疗服务的养老机构。此次政府工作报告中明确提出，要继续推进医养结合。将医疗资源和养老保障相结合，可谓直击养老痛点。住在泰康之家·申园养老社区的华叔叔最近“有点儿红”，因为春节期间他作为居民代表接受了《华尔街日报》关于中国新型养老机构探索的采访。华叔叔告诉记者，自己的女儿在德国早已成家立业，他退休之后与老伴在上海过着“空巢老人”的生活，儿女担心老人却分身乏术，老人又不想增加儿女的负担。一次偶然的机会，华叔叔前往申园探望朋友，对这里一见倾心，虽然才 68 岁且身体健康，他还是迫不及待住进了社区。谈到选择申园的原因，华叔叔表示，除了住的舒适、吃的营养、玩的开心之外，自己非常看重养老社区的医疗配套。“社区里配建的有康复医院，住在这里非常安心。有一次保洁人员不小心拉到了我们房间的紧急报警绳，几分钟之后就有医护人员赶来急救。如果在市区里，救护车半个小时都未必能赶来。”

据调查，近八成民众希望入住“有医生看病又能养老的机构”。目前我国各类养老机构中，真正具备医疗服务能力的只有约 20%，结构性供给短缺问题突出，像泰康这样在社区配建医院的则是少之又少。实际上，像泰康养老社区等养老机构倡导的“医养结合”理念，不仅体现在养老机构设置了康复医院，还体现在如何对居民进行全方位照护，满足处于不同身体阶段老人的医疗、康复需求，同时，让社区居民在突发病症第一时间获得救治，呵护生命安全。以泰康北京燕园为例，仅 2017 年，燕园就实施了上百次危急抢救，其中绝大部分都是在燕园医院直接解决，另一部分是经过医院及时处置再转往三甲医院。近年来，国家也出台了許多政策支持医养结合的推进，多地《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》都鼓励养老机构提供医疗服务，养老机构内配置的医疗机构符合医保定点条件的，可优先纳入医保定点范围。据悉，泰康在已经开业运营的北京、上海、广州社区配建的康复医院也都已成功获得医保资格，为居民享受优质医疗服务提供了便利。

### 老有所乐、老有所为，解决“心理空巢”要提升长辈社会价值感

据统计，随着第一代独生子女的父母陆续进入老年，2030 年中国空巢老人数将增加到两亿多，占到老人总数的九成。而空巢老人中存在心理问题的比例达到 60%。“随着长辈年龄的增长，身体机能不断退化，骨子里更害怕被抛弃、被边缘化。因此，养老最核心的需求是排解孤独，让长辈有社会价值感。”泰康保险集团副总裁兼泰康健投首席执行官刘挺军表示。

今年，总理在政府工作报告首次提出互助式养老，让老人之间发挥各自所长，帮助身边需要帮助的老人，他们既是服务者，也是被服务对象，其要义在于唤醒和保持老人活力状态。这种“互助养老”的模式在泰康养老社区早已经是常态。泰康北京燕园居民杨成林叔叔退休前是国家二级游泳运动员、高级工程师，住进燕园之后成为社区的明星游泳教练，帮助行动不便的老人练习水中行走，达到锻炼肌体的目的，受到了居民们的大力点赞。泰康养老社区居民以退休的高知、高干、高管为主，像杨叔叔这样乐于“互助”的居民不在少数，他们自发组织了许多俱乐部，形成独特的“居民自治”、“居民共建”、“文化养老”的特色，社区鼓励长辈利用自身所长及能力兴趣，实现退休后的价值感。以燕园为例，2017 年燕园“乐泰学院”共开设 30 门课程，参与教学的义工老师 40 余位，其中大多数义工都是社区居民，包括 94 岁高龄的穆老组织的《老歌勾陈》，和 83 岁的李衡阿姨组织的平均年龄七十岁的芭蕾形体班。

泰康养老社区创新的“医养融合”、“文化养老”、“居民自治”等特色受到居民和市场的广泛认可。自2015年燕园开业以来，泰康养老社区入住率和满意度实现双高，北京燕园一期自2015年6月投入运营，在不到两年的时间实现独立业态99.7%的入住率，二期开业又提供216户养老单元，仍然一房难求；上海申园于2016年7月投入运营，目前独立生活入住率超96%；广州粤园开业一年来也入住了百余位老人；今年1月份刚落地的成都蜀园首月入住预计率将达到7成。截至目前，已开业的北京、上海、广州三地养老社区共计入住逾1500人。泰康养老社区已形成了高素质居民群体，其中不乏北大著名学者钱理群、央视前副台长陈汉元、著名表演艺术家祝希娟等社会知名人士。

### 鼓励社会资本投入，从供给侧向更多人群辐射高品质医养服务

本次政府工作报告提出，支持社会力量增加养老、医疗领域的服务供给。当下我国养老产业的市场规模已达60万亿元，而到2050年更是会达到333万亿元。养老行业具有开发周期较长，服务性强，资金回笼速度慢的特征，形成了地产系、保险系、和央企系三足鼎立的市场格局。其中，险资企业由于保险资金的天然匹配，以及拉长产业链的内生动力，成为养老服务市场上的中坚力量。

泰康于2009年率先获得保监会批准，成为第一个用保险资金投资医疗养老的试点，至今已在北京、上海、广州、成都、武汉、三亚、苏州、杭州、南昌、厦门、沈阳、长沙等12个核心城市投资建设大规模、全功能、国际标准的医养社区，配建医疗机构，形成全国十二城联动布局，全面覆盖华北、华东、华中、华南、西南、东北等各区域，规划总地上建筑面积超180万平米、可提供逾1.5万户养老单元，成为全国最大的高品质连锁养老集团之一。泰康保险集团董事长兼首席执行官陈东升表示：“保险是最具人文关怀的产业，医疗、养老是保险业自然的延伸。泰康将积极践行健康中国战略，扎实推进医养结合，在现有养老社区模式逐渐成熟后，继续探索向更广泛的人群辐射养老服务，不断增加社会养老服务供给，让更多中国老人享受高品质养老生活。”

（来源：腾讯）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/47046>

## 中国养老问题日益突出，老龄化速度居世界首位

近年来，我国老龄人口上升比例逐年增加，根据联合国的预测1990-2020年我国老龄化人口递增速度为3.3%，而世界老龄化人口的平均增速为2.5%；从这个数据我们不难看出，我国老龄化增长速度已经超过了世界老龄化的速度。目前我国60岁以上的老龄人口已经超过了两亿，若照此下去，到2050年我国将成为世界老龄化最严重的国家。这让我们不得不更多的考虑我国老龄人口如何才能获得足额的养老金才能安享晚年？

小编发现，目前虽然我国各地养老保险基金累计结余在不断上涨，但是用来支付给老年人的养老金却日益减少，有数据显示，截至2017年养老金可支付月数已下降至17.3个月，其中还有不少省份的养老保险基金出现“入不敷出”的情况，收支压力日益增大，这不仅表明政府加大养老金方面的投入，也意味着企业在职员工也要分担一部分的养老金和医疗方面的费用，这企业人员的工作积极性会产生一定影响，所以说应尽快解决养老基金可持续性发展的问题。

养老金的问题虽说不是我国特有的难题，而是属于世界性的难题，但在我国却显得尤为突出，我国人口基数大预示了未来很长一段时间内我们要为养老基金的增加做出不懈努力，那么具体应该如何解决？

相关人士指出，想要充盈养老基金账户，首先要提高在职人员的劳动生产力以及劳动产出，这样有利于将其转化为资本，以用来填补养老基金账户的空缺，可以有效抵御日益加深的老龄化所带来的挑战。其次要对养老金进行科学化的改革，依靠现存的养老保险制度对其作出科学化的设计，解决个人账户基金的问题。

目前，国家实施了两项措施来充实养老基金账户，一方面将国资划转社保，这样有利于增加养老基金，为社保基金注入新的活力，另一方面就是推进养老金入市，也就是说要将员工所缴纳的养老保险再投资，目前养老基金的投资运营正常，这有利于在保证基金稳定的同时实现养老金的保值增值。据悉，目前已经有10个省区签署了4400亿元的委托投资合同，同时有意向对养老金投资的省区还在不断增加，这对于解决社会收支压力有很好的效果。

此外，想要养老保险基金保持稳步增长，中国经济需要保持高速增长，经济是社会发展的不竭动力，任何事物都应有高速发展的经济作为支撑，相信经济的增长也会给养老保险基金带来新的生机，专家指出，中国经济若能保持6.5%以上的增速，养老金的持续发放就具备了强有力的经济支撑。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/47049>

## 落实居家养老服务比较贴近实际

连续两届担任全国政协委员的三胞集团董事长袁亚非此次携带多份提案参会，其中一份是关于如何推动养老产业快速发展。袁亚非提出，要加大居家养老补贴力度，引导老年人培养消费习惯。

根据国际通行惯例，当一个国家（地区）60岁以上的老年人口占人口总数的10%，或65岁以上老年人口占人口总数的7%时，即意味着这个国家（地区）处于老龄化社会。而《2015年国民经济和社会发展统计公报》显示，2015年我国60岁及以上的老年人有2.2亿，占总人口比例16.1%；65岁及以上人口数1.43亿人，占比10.5%。尤为值得一提的是，我国人口老龄化速度还在加快。

面对滚滚袭来的银发浪潮，全社会要有一种等不及、等不起的紧迫感，积极探索多元化的发展路径，推动养老产业快速发展。相比而言，政协委员袁亚非重点提及的“加大居家养老补贴力度”，无疑比较贴近实际，如果落实到位，惠及面会更广，也更有成效。

所谓居家养老，是以家庭为核心、以社区为依托、以专业化服务为依靠，为居住在家的老年人提供以解决日常生活困难为主要内容的社会化服务。服务内容包括生活照料与医疗服务以及精神关爱服务。主要形式有两种：由经过专业培训的服务人员上门为老年人开展照料服务；在社区创办老年人日间服务中心，为老年人提供日托服务。

由此可见，居家养老具有多重利好。当行政力量、市场力量积极介入到赡养老人的事情中来，可以有效减轻子女的负担，特别是“四二一”家庭结构的养老负担。而居家养老是以家庭为核心，也就是说老人的衣食住行依旧没有离开“家”，膝下儿孙环绕，时时享受天伦之乐，原来的生活状态没变，反而增加了更优质的生活服务，让老人的物质生活和精神生活都能得到保障。

有调查数据显示，在我国，居家养老是老年人的首选养老方式，占比高达96%。其实不难理解背后的因由，撇开传统家庭养老模式的影响，以及多元化的养老格局没有构建完善的因素，还与割舍不断的亲情关系息息相关。于子女而言，“家有一老，犹如一宝”，面对转眼就只剩下满脸皱纹、满头白发的父母，若不是迫于生活压力，谁愿意把父母送往养老院或留在家里当留守老人？对于害怕孤独、寂寞的老人来说则更是如此。

尽管构建多元化养老格局是大势所趋，尽管落实居家养老服务也并不容易，需要多方沟通协调、共同发力，但基于人口老龄化以及全社会应对老龄化的现状，落实居家养老服务显然符合优先次序，是一种现实选择。

(来源：云南网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/47081>

## 苏宁环球董事长：建议制定养老护理国家和行业标准

3月5日，国务院总理李克强代表国务院作政府工作报告，多次提到了“养老”这个词。政府工作报告提出要积极应对人口老龄化，发展居家、社区和互助式养老，推进医养结合，提高养老院服务质量。要深化养老保险制度改革，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度；继续提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金。

“这是一份提振人心、凝聚力量的好报告。”谈及政府工作报告，全国政协委员、苏宁环球集团董事长张桂平表示。

目前我国是世界上人口老龄化程度较高的国家之一。根据全国老龄办发布的数据显示，截至2017年底，我国60岁及以上老年人口有2.41亿人，占总人口17.3%。老龄办预计，到2050年前后，我国老年人口数将达到峰值4.87亿，占总人口的34.9%。针对满足数量庞大的老年群众多方面需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题，国家已出台了一系列有关养老政策、养老保险政策、养老产业扶持政策，全国不少省市也在机构养老、社区养老、居家养老，以及积极推进医养结合的政策体系建立、医养结合服务网络的建立，医养结合保障措施逐步健全方面做了积极的努力。

在张桂平看来，目前在养老服务方面还存在很大缺口。他总结道，一是居家养老困难重重。以江苏为例，截至2016年底，全省60岁以上老年人口达1719.26万人，占总人口的22.1%，到2030年我省老龄化率预计达到33%，且失能和半失能老人会不断增加。二是社区养老专业能力欠缺，专业管理人才、专业护理人员严重缺乏。三是机构养老护理缺乏国家标准和行业标准。四是民间资本对养老产业的参与积极性不高。以本地地产行业案例分析，房地产商参与养老产业者凤毛麟角，多为探索围观、跃跃欲试者，对投入后的良性运营及可持续发展疑虑重重。

作为一直投身康养产业、关注养老服务业发展的企业家，此次张桂平也带来了“关于促进我国养老服务业发展的建议”。针对上述这些问题，张桂平建议，进一步完善有关政策和机制，包括在社会养老统筹保险中明确一定比例的养老护理险，以养老护理险统筹支付给离职专门照顾老人的子女或支付社区或机构养老护理费用；出台更多养老产业扶持政策，吸引民营资本投身养老护理行业，并且还予以土地使用、建设税费方面的扶持政策；出台人才政策，吸引高端管理人才加入养老护理行业，以住房、安家、薪资等吸引高端管理人才加入养老护理行业并以专业化、责任感、职业道德使他们获得职业尊严和社会认同。为养老护理人员购买补充养老护理险，保障其无后顾之忧。

张桂平还建议要编制并颁布养老护理的国家标准和行业标准。制定从业标准，加大人才培养。加强从业人员资格考试和职称认证体系建设，持证上岗。提高养老服务人员待遇，鼓励具有相关职业背景的工作人员进入到养老机构，以标准化的措施使我国的养老护理职业被科学、可靠地管理和运行，是养老护理行业可持续发展的基础，也体现了我们大国民生福祉工程的务实与形象。

根据卫计委发布的数据显示，我国多项主要健康指标已优于中高收入国家平均水平，人均预期寿命从2010年的74.83岁提高到2016年的76.5岁。而医疗水平的提升和经济全球化、人口老龄化、亚健康状态以及科技的进步都为康养产业创造了良好的机会及巨大的市场空间。张桂平曾多次在公开场合表示集团要秉承“承担社会责任，努力回馈社会”理念。近年来，苏宁环球集团也从地产主业开始向文体、健康、金融等诸多领域延展。在健康养老板块，集团先后与国内外业界领先国际专业医疗机构达成战略合作，并成立了健康产业投资基金，专门致力于健康产业投资。

（来源：中国经营网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/47055>

## “互助式养老”获正式认可

根据国家统计局最新数据，中国60岁以上人口已经超过2.4亿，占比达到17.3%。快速老龄化的

中国，如何养老是重中之重。3月5日上午，在十三届全国人大一次会议上，国务院总理李克强作了政府工作报告。在接近2万字的政府工作报告中，14次提到“养老”字样，相对于2017年政府工作报告6次提及“养老”大幅增加。其中报告还明确指出，要“积极应对人口老龄化，发展居家、社区和互助式养老，推进医养结合，提高养老院服务质量。”分析认为，“互助式养老”写入政府工作报告，说明这种模式受到认可，而医养结合仍将是养老推进重点。

### 就地老化符合老人需求

北京大学公共卫生学院研究养老政策的陈鹤老师认为，此次政府工作报告着重指出发展居家、社区和互助式养老，符合政府一贯的方向。“国家提倡‘9064’、‘9073’的养老模式，即希望以后90%老人在居家养老，6%或7%在社区养老，剩下4%或3%进入机构养老。”

为何推崇这种模式，陈鹤分析认为，一方面，机构养老成本高昂。从德国、日本等发达国家经验来看，机构养老模式在进入老龄化进程后，会出现长期护理保险花费太多，无法支撑的现象，国家和个人的负担都很重。因此主流养老模式回归到就地老化。其次也是出于文化和个人需求考虑。中国传统文化崇尚家庭养老的氛围，把老年人送到机构养老本身有观念、文化上的冲突。有相关调查也显示，绝大部分老年人希望在自己家中养老。华邦控股旗下美好家园养老集团执行总裁谢三林指出，面对严峻的人口老龄化，居家养老服务是承载破解中国式养老问题的主体，是国家养老服务体系的基础。而推进医养结合，能够优化资源配置，盘活现有健康和养老服务资源，满足老年人多层次、多样化的健康养老服务需求。

谢三林认为，居家养老并非简单的家庭生活，需要整合各种资源为老人提供协助。以美好家园养老集团最早开设的嵌入式医养综合体——广州东湖西孝慈轩为例，入住老人只是服务的一部分，同一物理空间配置的居家养老服务站、日间托老中心还为周边小区老人提供各类专业服务，包括生活照料、家庭护士、康复锻炼、精神慰藉、喘息服务、适老化改造等，将养老院的专业服务直接延伸到社区老人家里。孝慈轩这种通过专业养老机构的“属地化”来服务周边社区的居家养老模式，成为解决居家老人养老困局的有效供给。

### 互助式养老受到关注

在政府工作报告中明确“继续提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金”，并指出，“强化民生兜底保障。……积极应对人口老龄化，发展居家、社区和互助式养老，推进医养结合，提高养老院服务质量。”对比最近三年的政府工作报告，此次报告首次将“互助式养老”列入其中。何为“互助式养老”呢？陈鹤介绍，互助养老，通俗理解就是抱团养老，一群老朋友一起租个大院子，做成养老互助院，或者邻里之间互相帮忙养老，民政部门则通过一些政策给予协助和扶持。民政部政策研究中心助理研究员、社会学博士王伟进曾分析，目前互助养老模式形式多样，在农村主要是肥乡互助幸福院及其翻版，在城市主要有结对组圈式、据点活动式和时间银行式三种。我国互助养老创制自民间，是城乡社会应对人口老龄化的自发性策略。资料显示，河北、天津、山东等地一早就出现互助养老模式，这种养老模式不仅节约成本，也符合中国文化传统，成为养老市场的有益补充。

### 鼓励社会资本进入养老领域

在政府工作报告中提出要“推进社会体制改革。深化养老保险制度改革，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度”，并明确提出“支持社会力量增加医疗、养老、教育、文化、体育等服务供给”。其实早在2016年，中央全面深化改革领导小组就出台了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》，提出降低准入门槛，引导社会资本进入养老服务业。

陈鹤介绍，国家一直鼓励社会资本投入养老领域，并出台相关支持补贴措施。不过，目前各省养老补助力度呈现出较大差异。以养老机构床位建设补贴为例，其中，四川省针对公办机构新增的护理床位补贴标准最高，为每张床位一次性补贴4万元。而另一些省份对养老机构的建设补贴/补助最低为一次性1000元/张。如山西省针对新建的全省示范性民办养老服务机构的补贴额度、安徽省针对社会办

养老机构补贴额度、江西省针对租赁用房且租期大于5年的非营利性养老机构的补贴额度、重庆市针对租赁期大于5年，改建养老机构新增20张以上的租赁房的养老机构的补贴额度均为1000元/张。

“由于养老机构投入大、回报周期长，为了吸引社会资本投入，国家也采取公建民营的模式，由政府出钱盖好养老机构，再交由社会资本运营。”

### 医养结合仍是热点

此次政府工作报告也明确提出要“推进医养结合”。将医疗资源和养老保障相结合，可谓击中了养老的“痛点”。有统计数据显示，2017年，我国失能、半失能老人(含失智老人)4063万人，完全失能1000多万人。庞大的失能半失能人群，亟需医养结合服务，但目前养老机构有医疗服务功能的只占20%左右。记者获悉，目前保险公司和地产开发商都在加速进入养老行业，机构养老多在养老社区内设立康复医院。以泰康集团旗下的泰康之家为例，目前已在北上广等国内8个城市布局，每个养老社区内配备一间康复医院，主要针对老年慢性病进行管理和跟踪。已陆续推出涵盖生活照料类、康复类、心理慰藉类等居家养老产品的美好家园养老集团，在“医养结合”的大趋势下，也积极拓展“医养结合”服务模式，与广东医科大学合作共建医养训研基地、创办玥珑湖医院，与广东省人民医院、广东省老年病研究所推进医、养、教、研合作，入选广州市第一人民医院老年医学专科联盟单位，外聘顶级专家团队研发医、康、养融合的居家养老服务产品等。

不过，中国社会科学院经济研究所副所长朱恒鹏此前撰文指出，“医养结合”难题的核心和实质来自于国内门诊机构的羸弱，使得失能半失能老人难以方便地获得门诊服务和上门服务。“医养结合的痛点在‘医’不在‘养’”。

(来源：人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/47058>

## 建议：规定居住权为以房养老消除制度障碍

当你年齿渐长，准备如何养老？截至2017年底，我国60岁及以上老年人口有2.41亿人，占总人口17.3%。其中2017年新增老年人口首次超过1000万，预计到2050年前后，我国老年人口数将达到峰值4.87亿，占总人口的34.9%。2018年政府工作报告提出：“积极应对人口老龄化，发展居家、社区和互助式养老，推进医养结合，提高养老院服务质量。”

在老龄化社会的大背景下，养老问题一直备受关注。这几天，在北京参加全国两会的多名代表委员就此话题积极建言献策。

### 关注以房养老建议盘活老人房屋的远期价值

全国政协委员、广东财经大学法学院副院长鲁晓明建议“以房养老”。

此前上海、广州等地已开展以房养老试点，但效果均不理想。“以房养老，不能简单地理解为让老人把住房抵押了……”鲁晓明指出，以房养老的方式有多种，总体思路应是在保证老年人居住权的基础上，盘活老年人房屋的远期价值。“让老人把房子卖了，是以房养老的一种形式，但存在很大的风险和弊端，如果老人只有一套房，就没地方住了。”鲁晓明说，应该保证老人在居住水平不下降的基础上，由银行和保险公司等机构开发出住房反向抵押等产品。他解释，住房反向抵押是指把老人的房屋进行抵押给银行或保险公司后，老人按月或者按年获得一定的资金收入，待到老人“百年”后，既可以由其子女将剩下的债务还清后继承房产，也可以由银行或保险公司直接获得老人房屋。“另一种方式是老人将房子的所有权出售，居住权保留。”鲁晓明说，比如价值300万元的房子，老人可以以200万元或150万元卖出，但与购买人约定保留房屋的居住权直至老人“百年”以后。鲁晓明指出：“目前我国城市普通住房的土地使用权是70年，农村房屋还受到宅基地不能流转的限制，银行或

保险公司在设计相应的产品时，会将房屋使用权剩余期限等因素考虑进去，很可能就把高价的房屋压低抵押价格。”鲁晓明建议，完善相关法律，修改《物权法》中关于土地使用权70年期限的规定，构建长效住房产权机制。利用民法典编撰的有利契机，规定居住权制度。允许老年人以低于房屋价值出售房屋，但保留居住权至去世之时，这样，在实现以房融资之时，也不至于因出售房屋而失去基本居所；此外，利用民法典编撰的有利契机，创新农村房屋流转制度，为农村房屋纳入以房养老消除制度障碍。

另一方面，他建议出台专项税收减免、财政补贴政策，加大对住房反向抵押等以房养老产品的支持力度。出台住房反向抵押、售房养老等产品的免税措施，对于参与以房养老的房产给予免税或减税支持；对于风险较大的以房养老产品，给予一定的财政补贴，切实减轻以房养老产品的风险，刺激金融机构开发以房养老产品的积极性。

### 关注养老新模式建议打造推广全龄化养老社区

全国政协委员、香江集团总裁翟美卿认为，全龄化养老模式是未来我国城市养老发展的新趋势。她指出，全龄化养老模式是在已建和在建的社区内，按照一定比例配置老年人养生养老设施及住宅，使老人不脱离家庭和社会，在熟悉的环境中养老。“目前，社会上主要的养老机构和养老社区多采取集中养老的方式，住区内全部都是老年人。”翟美卿说，这类方式的实际后果就是将老人从社会群体和家庭中分隔了，容易造成老人心理恐慌甚至抑郁，影响其健康和生活质量。另一方面，目前较为常见的居家养老模式也有难以克服的困难，“大量的老旧住宅严重缺乏必要的适老化硬件和设施，安全性和服务连续性难以保障，无法满足老年人的需求。”翟美卿建议，政府和社会力量应对全龄化养老社区的建设进行前瞻性规划，鼓励企业通过自持和部分自持的方式以低于市场价获得土地，对地块建设全龄化养老社区所需要的软、硬件提出具体要求。同时，对于一些老龄化程度较高的城市，在新增土地供应上建议对社区嵌入式老年公寓提出明确要求，打造老、中、青年龄层次均衡的全龄化社区，并逐步进行推广。

### 关注农村养老将农村养老效果纳入干部考核

全国人大代表、安徽省民政厅副厅长耿学梅在接受采访时表示，目前居家和社区养老服务明显滞后于机构养老服务，发展路径、扶持政策均不明晰。农村养老服务是当前养老服务体系中的短板领域，而广大农村留守、高龄、失能失智老年人恰恰是养老服务供给的重点目标人群。农村养老服务亟须强有力的政策指引和扶持。她建议，加大社区居家和农村养老服务发展的相关政策制定，推广成熟的发展模式、明确扶持政策；健全行业管理规范、标准体系，有序推进养老服务体系的建设。

全国政协委员安阿玥则建议，将农村养老问题的效果纳入到村镇干部的年终考核。

（来源：羊城晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/47060>

## 郑秉文：应让民间资本进入养老服务业

2018年3月7日，全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文做客“中国经济网2018全国两会网络访谈”特别节目之“中经两会之夜”，就新时代养老“新”课题与大家交流。

3月7日，全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文做客中国经济网“中经两会之夜：新时代养老‘新’课题”节目时表示，应该让市场的力量和机制发挥作用，让民间资本进入到养老服务业这个市场来。“如果要是政府亲历亲为，一是肯定资源配置有误，二是效率低下，三是价格要高，四是很可能选择的范围很小。”

在郑秉文看来，养老金解决的是现金流的问题，养老服务业解决的是你拿到了现金，如何来购买如何来购买或者是获取到服务。政府盖养老院或者在社区搞养老驿站，这些作用远远不如政府给一个

非常公或者是获取到服务。

郑秉文认为，在养老服务业里，一定要重视市场信号，重视市场机制，重视社会力量的引入。如何净化市场的环境，让市场有一个公平竞争的环境，这是政府的任务。

“我觉得政府的这个任务比亲历亲为盖养老院要好多了，政府盖养老院或者在社区搞养老驿站，这些作用我觉得远远不如政府给你一个非常公平的一个竞争性的市场，让民间资本和社会资本感到非常舒服，非常愿意进到这个市场里来，我觉得这是政府的第一要务。”郑秉文说。

（来源：经济日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/47067>

## 郑功成：养老服务业发展是应对老龄化的必由之路

3月7日，全国人大代表、中国社会保障学会会长郑功成做客中国经济网“中经两会之夜：新时代养老‘新’课题”节目时表示，养老服务业发展应该是我们应对老龄化的必由之路。

在郑功成看来，养老服务的需求以及养老服务的发展，甚至可能比养老金还更重要。因为大家都有养老金了，但是养老服务还没跟上。“我今年回老家，一些退休工人跟我讲，有了养老金，但是担心将来失能了怎么办。现在老年失能、失智的人很多，大家有非常大的后顾之忧。”郑功成描述称。

郑功成表示，养老服务业的发展现在肯定是十分滞后的，滞后的原因也是多样的，政府的公共投入还不足，因为大量的财政资金是投向社会保险方面的，在公共服务方面投入的还是一直偏低的。关键是市场的积极性，市场资源还有社会资源没有充分的调动起来。

“在日本、欧洲，大量的养老院、养老机构服务设施都是慈善组织，我们国家这支力量没有调动起来。”郑功成表示，我国的孤寡老人通常是由政府把他包下来，其他老年人则通常由家里负担起来，还有没有子女的，自己即便需要相应的养老服务也缺乏有效供给，生活不能自理的往往只能是自己苦苦的撑着。

郑功成认为，目前的局面应该是要加快改变，很重要一点就是要市场主体、社会组织积极地加入进来。

（来源：经济日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/47068>

## 政策法规

### 辽宁：关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见

#### 辽市政办发（2017）73号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、各直属单位：

为进一步推进全市养老服务业更好更快发展，根据国务院办公厅《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》（国办发〔2016〕91号）、省政府办公厅《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》（辽政办发〔2017〕94号）要求，制定本实施意见。

## 一、总体要求

### （一）指导思想。

全面贯彻落实党的十九大精神，按照市委、市政府建设智慧文明美丽幸福新辽阳要求，坚持以广大老年人需求为根本出发点和落脚点，持续深化简政放权、放管结合、优化服务改革，积极应对人口老龄化，培育健康养老意识，加快推进养老服务业供给侧结构性改革，保障基本需求，繁荣养老市场，提升服务质量，让广大老年群体享受优质养老服务，切实增强人民群众获得感。

### （二）基本原则。

深化改革，放开市场。进一步降低准入门槛，营造公平竞争环境，积极引导社会资本进入养老服务业，推动公办养老机构改革，充分激发各类市场主体活力。

改善结构，突出重点。补齐短板，将养老资源向居家社区服务倾斜，向农村倾斜，向高龄空巢（独居）老年人倾斜，向失能、半失能老年人倾斜。进一步扩大护理型服务资源，大力培育发展小型化、连锁化、专业化服务机构。

鼓励创新，提质增效。树立健康养老理念，注重管理创新、产品创新和品牌创新，积极运用新技术，培育发展新业态，促进老年产品用品丰富多样、养老服务方便可及。

强化监管，优化环境。完善监督机制，健全评估制度，推动行业标准化和行业信用建设，加强行业自律，促进规范发展，维护老年人合法权益。

### （三）发展目标。

到2020年，养老服务市场全面放开，养老服务和产品有效供给能力大幅提升，供给结构更加合理，养老服务政策法规体系、行业质量标准体系进一步完善，信用体系基本建立，市场监管机制有效运行，服务质量明显改善，群众满意度显著提高，以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系全面建成。全市养老床位数达到每千名老年人35张以上，城乡区域性社区养老服务驿站达到30个以上，实现全市城区全覆盖，基本建成集应急救助、日常生活照料、医疗护理服务于一体的养老服务信息化网络系统，养老服务业成为促进经济社会发展的新动能。

## 二、主要任务

### （一）进一步放宽准入条件。

降低准入门槛。设立营利性养老机构，按“先照后证”的简化程序执行。设立的非营利性养老机构，可依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个同一法人的连锁服务站（分支机构）。非本地投资者举办养老服务项目与当地投资者享受同等政策待遇，地方不得以任何名目对此加以限制。（牵头单位：市行政审批局，各县（市）区政府）

放宽外资准入。鼓励境外投资者举办营利性养老机构的基础上，进一步放开市场，境外投资者设立非营利性养老机构，其设立的非营利性养老机构与境内投资者设立的非营利性养老机构享受同等优惠政策。落实国家发展改革委和商务部2016年第22号公告及商务部2016年第3号令，外商投资养老服务机构（企业）设立及变更由审批改为备案，正式运营前由监管部门负责验收，合格后方可准许运营。（责任单位：市行政审批局、市发展改革委、市商务局、市民政局）

精简行政审批环节。简化设立养老机构的申请材料。申请人设立养老机构许可时，能够提供服务设施产权证明的，不再要求提供建设单位的竣工验收合格证明。食品经营实行“先照后证”。养老机构从事餐饮服务活动，应当依法先行取得营业执照等合法主体资格后，申请食品经营许可证。简化环境影响评价。对养老机构环境影响评价实施分类管理，300平方米以下的、对环境影响很小的养老机构不需要办理环保备案登记。取消部分机构的消防审验手续。1998年9月以前建设使用，且未发生改建、扩建（含室内外装修、建筑保温、用途变更）的，不需要办理消防设计审核、消防验收或备案手续；建筑面积在300平方米以下或者投资30万元以下的养老机构、设施，不需要办理消防设计、竣工验收备案手续。其他养老机构依法办理消防审验或备案手续。支持新兴养老业态发展，对于养老机构以外的其他提供养老服务的主体，鼓励其依法办理法人登记并享受相关优惠政策。（责任单位：市行政审批局、市消防局、市食品药品监督管理局）

## （二）优化市场环境。

进一步改进政府服务。养老机构审批过程中涉及的各有关部门都要主动公开审批程序和审批时限，推进行政审批标准化，加强对筹建养老机构的指导服务。加快推行养老机构申办一站式服务，建立“一门受理、一并办理”的网上并联审批平台，提高审批效率。（责任单位：市行政审批局、市消防局、市环保局、市卫生计生委）

完善价格形成机制。加快建立以市场形成价格为主的养老机构服务收费管理机制。民办营利性养老机构，服务收费项目和标准由经营者自主确定。民办非营利性养老机构，服务收费标准由经营者合理确定。政府运营的养老机构，以扣除政府投入、社会捐赠后的实际服务成本为依据，按照非营利原则，实行政府定价或政府指导价。以公建民营等方式运营的养老机构，采用招投标、委托运营等竞争性方式确定运营方，具体服务收费标准由运营方依据委托协议等合理确定。（责任单位：市发展改革委、市民政局、市财政局）

加快公办养老机构改革。改革公办养老机构运营方式，鼓励实行服务外包。加快推进具备向社会提供养老服务条件的公办养老机构改制为企业或开展公建民营，在市养老服务中心试点开展“一院两制”运营模式，到2020年政府运营的养老床位数占全市养老床位总数的比例应不超过30%。鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式，参与公办养老机构改革。完善公建民营养老机构管理办法，政府投资建设和购置的养老设施、新建居民区按规定配建并移交给民政部门的养老设施、国有单位培训疗养机构等改建的养老设施，均可实施公建民营。（责任单位：市民政局、市财政局、市发展改革委、各县（市）区政府）

加强行业信用建设。建立覆盖养老服务行业法人、从业人员和服务对象的行业信用体系。建立健全信用信息记录和归集机制，加强与全国信用信息共享平台的信息交换和共享，通过企业信用信息公示系统向社会公示相关企业的行政许可、行政处罚等信息。引入第三方征信机构，参与养老行业信用建设和信用监管。建立多部门、跨地区的联合奖惩机制，将信用信息作为各项支持政策的重要衡量因素，对诚实守信者在政府购买服务、债券发行等方面实行优先办理、简化程序等绿色通道支持激励政策，建立养老服务行业黑名单制度和市场退出机制，加强行业自律和监管。（责任单位：市发展改革委、市民政局、市工商局、市财政局）

## （三）推进居家社区养老服务全覆盖。

开展老年人养老需求评估，加快建设区域性社区综合服务信息平台，对接供求信息，提供助餐、助洁、助行、助浴、助医等上门服务，提升居家养老服务覆盖率和服务水平。依托社区服务中心（站）、社区日间照料中心、卫生服务中心等资源，为老年人提供健康、文化、体育、法律援助等服务。（责任单位：市民政局、市发展改革委、市卫生计生委）

建设区域性社区养老服务驿站。通过资源整合、置换、新建、购买、租赁等方式无偿提供服务设施，因地制宜给予一次性开办相关支持，委托社会力量低偿运营，在城乡社区规划建设一批具有日间照料、呼叫服务、助餐服务、健康指导、文化娱乐、心理慰藉等功能的区域性社区养老服务驿站，满足老年人就近养老需求，方便亲属照料探视，实现名称、功能、标识“三统一”。2017年，在白塔区、文圣区、宏伟区分别试点建设1个，根据建设规模每个给予30至50万元资助（资助办法另行制定）。到2020年，实现全市城区全覆盖。（责任单位：市民政局、市财政局）

加大政府购买居家养老服务力度。2018年，在5区试点开展针对60周岁以上的散居城镇“三无”老年人、60周岁以上的城市低保家庭中的失能老年人（残疾老年人）、城市低保（低收入）家庭中80周岁以上居家养老的老年人、60岁以上城市优抚对象中伤残老年人、60岁以上享受政府定期抚恤金的老年人、城市80周岁以上空巢（独居）老年人的政府购买服务。（责任单位：各区政府、市民政局、市财政局）

## （四）提升农村养老服务能力和水平。

依托农村社区综合服务设施，拓展养老服务功能。加快建设农村幸福院等自助式、互助式养老服务设施，加强与农村危房改造等涉农基本住房保障政策的衔接。农村集体经济、农村土地流转等收益分配应充分考虑解决本村老年人的养老问题。加强农村敬老院建设和改造，推动服务设施达标，积极推广灯塔市区域性中心敬老院建设经验，加快全市农村敬老院资源整合，条件成熟可实行公建民营。全面开展公办养老机构消防设施维修改造，到2018年底公办养老机构消防设施改造率达到100%，满

足农村特困人员集中供养需求，为农村低收入老年人和失能、半失能老年人提供便捷可及的养老服务。鼓励专业社会工作者、社区工作者、志愿服务者加强对农村留守、困难、鳏寡、独居老年人的关爱保护和心理疏导、咨询等服务。充分依托农村基层党组织、自治组织和社会组织等，开展基层联络人登记，建立应急处置和评估帮扶机制，关注老年人的心理、安全等问题。（责任单位：市民政局、市发展改革委、市财政局、市国土资源局、市住房城乡建设委、市残联、市老龄办）

#### （五）提高老年人生活便捷化水平。

完善社区公共设施服务功能。通过政府补贴、产业引导和业主众筹等方式，加快推进老旧小区和老年人家庭的无障碍改造，重点做好居住区缘石坡道、轮椅坡道、公共出入口、走道、楼梯、电梯候梯厅及轿厢等设施 and 部位的无障碍改造，优先安排贫困、高龄、失能等老年人家庭设施改造，组织开展多层住宅电梯加装。支持开发老年宜居住宅和代际亲情住宅。各县（市）区在推进易地扶贫搬迁以及城镇棚户区、城乡危房改造和配套基础设施建设等保障性安居工程中，要统筹考虑适老化设施配套建设。（责任单位：市住房城乡建设委、市财政局、市残联、各县（市）区政府）

#### （六）推进“互联网+”养老服务创新。

发展智慧养老服务新业态，开发和运用智能硬件，推动移动互联网、云计算、物联网、大数据等与养老服务业结合，创新居家养老服务模式，重点推进老年人健康管理、紧急救援、精神慰藉、服务预约、物品代购等服务，开发更加多元、精准的私人订制服务。支持适合老年人的智能化产品、健康监测可穿戴设备、健康养老移动应用软件（APP）等设计开发。成立辽阳市养老服务业指导中心，对市居家养老综合信息平台服务功能进行升级，完成辽阳市养老指挥调度中心、辽阳市养老服务大数据展示中心、辽阳市养老服务成果展示中心、养老服务紧急援助中心、康复理疗中心、远程医疗中心、失能半失能老年人评估中心、养老服务培训中心等八大板块建设。打通养老服务信息共享渠道，推进市居家养老综合服务信息平台与户籍、医疗、社会保障等信息资源对接，促进养老服务公共信息资源向各类养老服务机构开放，切实发挥助老服务作用。（责任单位：市经济和信息化委、市科技局、市民政局、市卫生计生委、市发展改革委、市老龄办）

#### （七）建立医养结合绿色通道。

支持养老机构开办老年病院、康复院、医务室等医疗卫生机构，对符合市民政局《关于扶持医养结合养老机构、社区老年服务中心、老年产品企业加快发展的办法》（辽市民发〔2015〕11号）扶持条件的，给予50至100万元资金扶持，将符合条件的养老机构内设医疗卫生机构按规定纳入城乡基本医疗保险定点范围。鼓励符合条件的执业医师到养老机构、社区老年照料机构内设的医疗卫生机构多点执业。开通预约就诊绿色通道，推进养老服务机构、社区老年照料机构与医疗机构对接，为老年人提供便捷医疗服务。探索建立长期护理保险制度，形成多元化的保险筹资模式，推动解决失能人员基本生活照料和相关医疗护理等所需费用问题。（责任单位：市卫生计生委、市行政审批局、市人力资源社会保障局、市财政局、市发展改革委、市民政局）

#### （八）促进老年产品用品升级。

支持企业利用新技术、新工艺、新材料和新装备开发为老年人服务的产品用品，研发老年人乐于接受和方便使用的智能科技产品，丰富产品品种，提高产品安全性、可靠性和实用性；上述企业经认定为高新技术企业的，按规定享受企业所得税优惠。符合（辽市民发〔2015〕11号）扶持条件的，给予资金扶持。重点支持自主研发和生产康复辅助器具，及时更新康复辅助器具配置目录。（牵头单位：市民政局、市财政局）

#### （九）发展适老金融服务。

规范和引导商业银行、保险公司等金融机构开发适合老年人的理财、保险产品，满足老年人金融服务需求，鼓励金融机构建设老年人无障碍设施，开辟服务绿色通道。强化老年人金融安全意识，加大金融消费权益保护力度。稳步推进养老金管理公司试点，按照国家有关规定，积极参与养老金管理相关业务，做好相关受托管理、投资管理和账户管理等服务工作。（责任单位：市政府金融办、辽阳银监分局、人民银行辽阳市中心支行）

### 三、政策措施

#### （一）加强统筹规划。

发挥规划引领作用，科学合理布局。结合城乡、土地利用等相关规划，分级制定养老服务相关规划，系统提升服务能力和水平。进一步扩大面向居家社区、农村、失能半失能老年人的服务资源，到2020年护理型床位占当地养老床位总数的比例应不低于30%。（责任单位：市民政局、市发展改革委、市国土资源局、市住房城乡建设委）

#### （二）完善土地支持政策。

充分利用闲置资源发展养老服务，规划部门应按程序依据规划调整其土地使用性质。营利性养老服务机构利用存量建设用地建设养老设施，涉及划拨建设用地使用权出让（租赁）或转让的，在原土地用途符合规划的前提下，允许补缴土地出让金（租金），办理协议出让或租赁手续。企事业单位、个人对城镇现有空闲的厂房、学校、社区用房等进行改造和利用，举办养老服务机构，经规划部门批准临时改变建筑使用功能从事非营利性养老服务且连续经营一年以上的，五年内土地使用性质可暂不作变更。农村集体经济组织可依法使用本集体所有土地，为本集体经济组织内部成员兴办非营利性养老服务设施。民间资本举办的非营利性养老机构与政府举办的养老机构可以依法使用农民集体所有的土地。对在养老服务领域采取政府和社会资本合作（PPP）方式的项目，可以国有建设用地使用权作价出资或者入股建设。审批部门明确养老服务机构营利性或非营利性。各级政府要在土地利用总体规划和城乡规划中统筹考虑医养结合机构发展需求，做好用地规划布局。在符合规划的前提下，在已建成的住宅小区内增加非营利性养老服务设施建筑面积的，可不增收土地价款。若后续调整为营利性养老服务设施的，应补缴相应土地价款。（责任单位：市行政审批局、市国土资源局、市住房城乡建设委、市发展改革委、市财政局、市民政局、市老龄办、各县（市）区政府）

#### （三）提升养老服务人才素质。

将养老护理员培训作为职业培训和促进就业的重要内容。在辽阳市职业技术学院成立辽阳市养老从业人员培训学院，开展针对养老护理员、机构管理人员、社会家庭成员的护理知识和技能培训。将养老护理员职业技能培训纳入政府购买培训成果补贴政策，符合条件的培训人员在与人力资源社会保障部门签订协议的培训机构范围内，参加养老护理员职业技能培训，培训后取得职业资格证书的，给予一定标准的职业培训补贴。对通过初次职业技能鉴定并取得职业资格证书的，给予一定标准的职业技能鉴定补贴。建立市福彩公益金支持的养老从业人员“入职奖补”制度，鼓励引导高校和中职学校老年服务与管理、老年护理等专业或专业方向的毕业生到民办养老服务机构就业。从2017年起，上述专业方向的本科、高职、中职学历的毕业生，进入非营利性养老服务机构就业满5年、胜任工作岗位要求，由市福彩公益金给予一次性入职奖补。对床位在100张以上的民办养老机构，招用符合条件的就业困难人员，可享受公益性岗位补贴政策。推动普通高校和职业院校开发养老服务和老年教育课程，为社区、老年教育机构及养老服务机构等提供教学资源及服务。完善职业技能等级与养老服务人员薪酬待遇挂钩机制。建立养老服务行业从业人员奖惩机制，提升养老护理队伍职业道德素养。积极开发老年人力资源，为老年人的家庭成员提供养老服务培训，倡导“互助养老”模式。（责任单位：市人力资源社会保障局、市民政局、市教育局、市老龄办）

#### （四）完善福彩公益金支持和投融资政策。

完善福彩公益金支持政策。健全针对经济困难的高龄、失能老年人的补贴制度，统一设计、分类施补，提高补贴政策的精准度。研究制定民办养老机构建设补贴办法，新建民办养老机构每张床位给予3000元资助，最高不超过60万元；改扩建民办养老机构新增床位每张给予1500元资助，最高不超过30万元。提高民办养老机构运营补贴标准，对民办养老机构收住自理老人的，运营补贴标准由现在每人每月130元提高到160元，收住不能自理老人的提高到每人每月200元。要加大投入，支持养老服务设施建设，切实落实养老机构相关税费优惠政策，落实彩票公益金50%以上用于支持养老服务体系建设政策要求。鼓励各县（市）区向符合条件的各类养老机构购买服务。（责任单位：市财政局、市民政局、市老龄办、各县（市）区政府）

拓宽投融资渠道。鼓励社会资本采取建立基金、发行企业债券等方式筹集资金，用于建设养老设施、购置设备和收购改造社会闲置资源等。鼓励银行业金融机构以养老服务机构有偿取得的土地使用权、产权明晰的房产等固定资产和应收账款、动产、知识产权、股权等抵质押，提供信贷支持，满足养老服务机构多样化融资需求。在风险可控、不改变养老机构性质和用途的前提下，探索养老服务机

构其他资产抵押贷款的可行模式。对符合条件的个人投资设立小型养老服务机构，或招用员工比例达到政策要求的小微养老服务企业，积极利用创业担保贷款政策给予支持。(责任单位：市发展改革委、市民政局、市政府金融办、辽阳银监分局、人民银行辽阳市中心支行)

#### 四、组织保障

##### (一) 加强服务监管。

建立健全民政部门和相关单位协同配合的监管机制，加强对养老机构运营和服务的监管。严禁以举办养老机构名义从事房地产开发，严禁利用养老机构的房屋、场地、设施开展与养老服务无关的活动，严禁改变机构的养老服务性质。对养老服务中虐老欺老等行为，对养老机构在收取保证金、办理会员卡和发行金融产品等活动中的违法违规行为，要依法严厉查处。加强养老设施和服务安全管理，建立定期检查机制，确保老年人人身安全。(责任单位：市民政局、市国土资源局、市住房城乡建设委、市公安局、市政府金融办、辽阳银监分局、人民银行辽阳市中心支行、市老龄办、各县(市)区政府)

##### (二) 加强行业自律。

民政、质检等部门要进一步完善养老服务标准体系，抓紧制定管理和服务标准。落实养老机构综合评估和报告制度，开展第三方评估并向社会公布，评估结果应与政府购买服务、发放运营补贴等挂钩。政府运营的养老机构要实行老年人入住评估制度，综合评估申请入住老年人的情况，优先保障特困人员集中供养需求和其他经济困难的孤寡、失能、高龄等老年人的服务需求。(责任单位：市民政局、市质监局、市工商局)

##### (三) 加强宣传引导。

坚持以社会主义核心价值观为引领，弘扬中华民族尊老、敬老的社会风尚和传统美德，开展孝敬教育，营造养老、助老的良好社会氛围，加强对养老服务业发展过程中涌现出的先进典型和先进事迹的宣传报道，及时总结推广养老服务业综合改革试点中的好经验、好做法。依法打击虐待、伤害老年人及侵害老年人合法权益的行为。积极开展适合老年人的文化体育娱乐活动，引导老年人积极参与社区服务、公益活动和健康知识培训，丰富老年人精神文化生活。(牵头单位：市老龄办、市民政局)

##### (四) 加强督促落实。

各县(市)区、各部门要把全面放开养老服务市场、提升养老服务质量摆在重要位置，建立组织实施机制，及时制定配套实施方案，对政策落实情况进行跟踪分析和监督检查，确保责任到位、工作到位、见到实效。各部门要加强协同配合，落实和完善相关优惠政策，共同促进养老服务提质增效。对不落实养老服务政策，或者在养老机构运营和服务中有违反法律法规行为的，依法依规追究相关人员的责任。市发展改革委、市民政局要会同有关部门加强对县(市)区的指导，及时督促检查并报告工作进展情况。(责任单位：市发展改革委、市民政局)

辽阳市人民政府办公室  
2017年11月15日  
(来源：市政府办公室)

## 养老类型

### 最新研究报告：中国养老公寓市场兴起正当其时

最新研究报告显示，中国养老公寓市场的兴起正当其时，多产业结合将形成闭环优势。未来中国养老公寓的发展将在两个维度上进一步纵深发展。仲量联行7日发布的研究报告称，近半个世纪以来，世界人口老龄化加剧，中国亦加速进入老龄化社会。根据中国国家统计局的数据显示，截至2017年底全国的老年人抚养比达到17.6%，且这一比例还在逐年上升，并在未来5年至10年保持升势。

同时，在中国一线及部分二线城市，一些有条件的老人对于养老服务的需求，从一张养老床位向一套房、一种服务、一种生活方式发生转变，由居家养老向机构养老转变。加上老年人养老费用的承担者，也就是其子女正处在事业黄金期，因此养老公寓市场的兴起正当其时。

报告认为，未来养老公寓的发展将在两个维度上进一步细分，纵深发展。

一方面，将“活力长者”与“长期照护”人群进行概念上的区隔，养老公寓产品也应由此进行细分。大部分55岁至75岁的长者群体，真正的需求并不是“养老”，而是“退休后的精彩生活和健康管理”；75岁至85岁或以上的长者，才真正出现“养老”需求——即失能半失能和失智老人的护理型养老需求，他们才需要长期照护服务。

另一方面，不同城市对老年公寓产品的需求不同，一线城市和二线城市也将在不同的产品线上纵深发展。一线城市的养老观念相对超前，养老公寓的发展主要围绕低龄老人“退休生活和健康管理”和高龄老人的“照护需求”，产品类型主要包括嵌入式社区型老年公寓、医养结合的独立养老机构、以及各类照护机构等；而二线城市则更多以“保险+旅游+养老+住宅”的模式，在满足一部分养老需求的同时，兼顾投资、度假等其他需求。

此外，相关运营商也会进一步细分和整合，行业间的并购更加频繁。资本方、建设方、运营方以及人才培养机构等各方力量联手，资源整合与并购升级将为养老产业下一步的快速扩张奠定基础。

（来源：中安在线）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/47029>

## 养老产业

### 两会聚焦——养老领域无效供给成痛点，未来养老之路在何方？

3月5日上午，十三届全国人大一次会议开幕，国务院总理在今年的政府工作报告中提出了“积极应对人口老龄化，发展居家、社区和互助式养老，推进医养结合，提高养老院服务质量”等要求。

中国老龄科学研究中心数据显示，2017年，我国老龄人口达到2.41亿，较上一年增长超过1000万，老龄化加速，必须加大力度提高养老服务质量，破除无效供给，才能够更有效地解决老龄化带来的各种问题。

#### 思考：传统模式的养老服务能否满足老人刚需？

目前我国的养老服务，基本上都是面向生活自理的老人，而面对失能老人的养老医护康复服务却

寥寥无几，这也就造成了面对生活自理老人的传统养老模式空床率高，但失能老人需要的养老医护康复服务却一床难求的现象，这也就是政府工作报告中提到的“无效供给”。据有关部门统计，我国养老床位空置率高达50%！

然而记者调查发现，泰康养老社区却在市场上独树一帜、门庭若市，甚至出现了排队入住的现象。自2015年燕园开业以来，泰康养老社区入住率和满意度实现双高，北京燕园一期自2015年6月投入运营，在不到两年的时间实现独立业态99.7%的入住率，去年8月18日燕园二期刚刚开业，又提供216户养老单元，仍然一房难求；上海申园于2016年7月投入运营，目前独立生活入住率超96%；广州粤园社区开业一年来也入住了百余位老人；今年1月份刚落地的成都蜀园首月入住预计率将达到7成。截至目前，已开业的北京、上海、广州三地养老社区共计入住已逾1500人，获得了市场和客户的高度认可。泰康养老社区已形成了高素质居民群体，其中不乏北大著名学者钱理群、央视前副台长陈汉元、著名表演艺术家祝希娟等社会知名人士。

一边是门可罗雀，一边是门庭若市，泰康究竟为什么能获得市场追捧？我国养老领域“无效供给”的现象又该如何应对？

### 解析一：“医养结合”破解中国式养老困局

数据显示，目前，我国各类养老机构达4万多家，但真正具备医疗服务能力的只有20%左右。“医疗机构不能养老，养老机构不能看病”，这是我国养老的一大难点。在很多地方，医疗机构只提供医疗服务，养老院只提供日常照料，医与养成为“两张皮”。目前，绝大多数医疗机构与养老机构自成系统，相互独立，不仅增加老年人就医成本，加剧就医风险，同时也在一定程度上造成了医疗资源紧张、浪费。此次政府工作报告明确提出要“推进医养结合”，将医疗资源和养老保障相结合，可谓击中了养老的“痛点”。

针对这一社会性难题，泰康创新“医养结合”概念，通过“一个社区、一家医院”的实践模式，把医疗、康复功能引入养老社区。据了解，泰康养老社区把医疗、康复功能引入养老社区，泰康医养社区涵盖活力生活区、协助生活区、专业护理区、记忆障碍照护区，同时配建专业康复医院，根据居民的不同需求提供慢病诊疗、急救保障、健康管理等服务。

“不是把医院和养老社区建在一起就叫医养结合，”泰康保险集团副总裁兼泰康健投CEO刘挺军解释道，“医养结合需要把医生从单纯的专科医生向全科，尤其是针对老年人的全科医生进行转变。同时，要把医院的医疗模式从以看病治疗为主，变成以长期跟踪、主动维护为主的家庭医生模式。”在这样的理念指导下，泰康打造以长期健康管理为目标，以老年医学为中枢，整合急症转诊、长期护理、预防保健及康复治疗于一体的医养康护体系，并为社区内的老人设置了“急救——慢性管理——老年康复”的三重防线。

目前，泰康位于北京、上海、广州三地的养老社区及社区内配建的专业康复医院已投入使用，并且均已获得医保资质，蜀园医院也即将开业为居民提供医疗健康服务。以北京泰康燕园康复医院为例，仅2017年，燕园康复医院就实施了上百次危急抢救，其中大部分是在燕园康复医院直接解决，另一部分是经过医院及时处置再转往三甲医院，绝大部分都很成功。

### 解析二：发展医养结合，急需补齐专业化养老护理人才短板

许多人认为把老人送到了专业的养老机构照护就万事大吉，然而有些养老机构护工未经职业培训，在照顾老人，尤其是失能老人方面并不专业，造成老人病情的耽误甚至恶化，更有不遵守职业道德的护理人员虐待老人的事件时有发生，着实令人感到不安与愤怒。第十三届全国政协委员、中国中医科学院广安门医院院长王阶曾提出，医养结合服务所需的人力资源不足。当前，我国老年医疗、护理、康复机构的从业人员数量不足，质量不高，不能满足老年人口不断增长的多元化需求，供需失衡突出。并且，从业员工资低、工作量大、流动性高，一定程度上制约了养老产业的快速发展。如何吸引人才、培养人才、留住人才，成为横在养老产业面前的一道难题。

目前，泰康主要努力从三方面入手破解养老产业发展中的人才短缺问题：一是整合企业医疗资源，将自建护理学院，定制化培养高级人才；二是与大中院校深度合作，共同创办教学基地，定向培

养“泰康班”；三是积极拓展成人职业教育，为有转职需求的成人提供培训。养老人才的培养储备需要社会多方面的共同努力，作为先行先试者，泰康将为社会养老服务人才的标准化做出努力。

此外，在运营泰康养老社区时，泰康制定了26项生活照料服务标准，38项基本护理服务标准，14项医疗护理服务标准，5项生活照料服务操作考核，21项基本护理服务操作考核，用统一严格的服务标准要求社区的服务人员，为社区长辈提供生活照料或专业护理服务。

### 前景：深入供给侧结构性改革，抓住发展机遇

2018政府工作报告中表明，提升经济发展质量是供给侧结构性改革的目标，质量已经成为国家战略，发展方式的转变，将带来新的机遇。由于中国养老产业发展的特殊性，使得其进入门槛较高，许多投资、资金望而却步。全国政协委员、解放军总医院院长范利建议，要破解医养结合难题，国家应改变政府包办包管机制，加大对民办医养结合养老机构的扶持力度，鼓励和吸引社会力量兴办医养结合养老机构，采取民办公助的市场运作模式，一手抓扶持、一手抓规范。

泰康一直在关注这一领域，并及时洞察到老龄化发展的趋势以及养老供给侧改革的刚性需求，从而创造性的把保险与医养整合，整合医疗资源，走出了一条独特的创新之路。泰康保险集团副总裁兼泰康健投 CEO 刘挺军提到，“泰康创新的医养融合社区，是用市场化的手段在供给侧提供一个更加符合社会多层次养老需求的新产品，使综合医院的床位周转率大幅度提升，也可以让老人在家庭化、人性化的环境中获得照顾。”

泰康积极投资建设医养实体，有效增加社会养老资源供给。2018年初在泰康医养社区布局北京、上海、广州、成都、武汉、三亚、苏州、杭州八大核心城市的基础上，再拿南昌、厦门、沈阳、长沙四城，形成全国十二城联动布局，共计占地面积180万平方米，可容纳15000户养老单元，全面覆盖华北、华东、华中、华南、西南、东北等各区域。其中，北京燕园、上海申园、广州粤园、成都蜀园养老社区已开园运营，其他养老社区项目正在稳步有序建设之中。

同时，泰康积极落实推进医养结合工作，实现老有所养、病有所医。目前，泰康搭建起“三级医院临床诊疗+社区配建康复医院+CCRC持续关爱社区”多层次医养服务体系。医养融合是泰康养老社区的特色，泰康以长期健康管理为目标，以老年医学为中枢，打造了整合急症转诊、长期护理、预防保健及康复治疗为一体的医养康护体系。

“养老”这一关键词连续多年出现在政府工作报告中，养老已是政府关注的重中之重。随着我国老龄化程度日益加深，老年人的健康成为了家庭甚至是整个社会需要考虑的“民生问题”，如何解决无效供给，关系到上亿老年人能否安享晚年。泰康作为中国养老领域的领军企业开创了中国特色的养老模式，积极投资建设医养实体，有效增加社会养老资源供给，是一种探索，更是一场革命。相信泰康会带领更多的专业技术及人才等等新兴力量加入这场革命，将中国特色养老事业不断推进，中国未来养老之路势在光明。

（来源：腾讯）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/47047>

## 养老访谈

### 对全龄化养老区域，进行前瞻性的规划

全国政协委员、香江集团总裁翟美卿建议：促进全龄化养老模式发展、尽快建立新时代慈善行业监管体系、营改增后进一步降低企业税负、推动我国乡村儿童阅读事业发展……全国政协委员、香江集

团总裁翟美卿今年带来四份提案,涉及养老、慈善、企业减负等领域。

### 建议对全龄养老社区给予政策支持和补贴

**新快报:**今年您提了几份提案?提案的想法来自哪里?

翟美卿:今年总共提了四个提案,都做过比较到位的调查研究。慈善提案是因为我做了十几年的慈善基金会,乡村阅读是因为我们有做这个慈善项目,养老是因为我们集团有这块服务,减轻税负是因为我本身就在企业里,也是纳税协会的会长。

**新快报:**能否具体谈谈促进全龄化养老模式发展提案里的建议?

翟美卿:目前养老的模式包括老人院、养老地产等,但是两种模式都有弊端。老人和家人分开住,都是老人聚集在一起,对心理健康不是很好。中国人喜欢天伦之乐,居家养老的模式更容易被接受。但是目前大量的老旧住宅严重缺乏必要的适老化硬件和设施,居家养老的安全性、服务的连续性都难以保障。居家养老能否再上一个台阶?我就想,如果我妈妈住在普通社区,我想给妈妈提供什么服务?我建议政府有针对性地对一些发展全龄化养老的区域进行前瞻性规划,鼓励企业通过自持和部分自持的方式以低于市场价获得土地,对地块建设全龄化养老社区所需要的软、硬件条件提出具体要求。同时,对于一些老龄化程度较高的城市,在新增土地供应上建议对社区嵌入式老年公寓提出明确要求,打造老、中、青年龄层次均衡的全龄化社区,并逐步进行推广。尽管国家在养老产业发展方面出台了一系列鼓励措施,但全龄化养老社区一般以地产企业为开发主体,并不享受相应的政策支持,令许多企业望而却步。建议对符合条件的全龄养老社区开发或运营企业给予相应的政策支持和补贴,让其逐步享受民办非盈利养老机构的政策。

### 慈善监管应积极应用互联网技术手段

**新快报:**能否具体谈谈尽快建立新时代慈善行业监管体系提案里的建议?

翟美卿:慈善法出台后,中国慈善的发展又有了很大的飞跃。

我建议尽快出台新修订的基金会管理条例等配套法规,尤其是与慈善组织监督管理相关的“管理办法”“管理条例”,明确政府、慈善组织、公众舆论三方在慈善组织监督管理方面的法律义务和法律责任,明确慈善组织在运作过程当中应遵循的重要考核指标。我第二个建议是慈善领域要加强行业监管和自律。建议慈善领域联合型、行业性组织自发行动起来,建立健全的行业标准和行为准则,增强行业自我约束、自我管理和自我监督能力。同时,鼓励建立第三方专业监管评估机构。建议政府倡导、扶持慈善组织行业建立可测量的评价体系并定期公布排名。

我认为,慈善监管也应该积极应用互联网技术手段,对慈善组织开展中的若干重大事项予以统一公示,方便公众查询、了解,为社会舆论监督提供方便、快捷、可靠的信息查询渠道。

(来源:金羊网)

 **中国养老网**  
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/47059>

## 智慧养老

### 安徽:加快发展智慧养老产业

3月6日下午,副省长张曙光在合肥市调研智慧养老产业发展情况。他强调,要深入学习贯彻党的十九大精神,积极应对人口老龄化,加快智慧养老产业发展,提高全省养老产业发展水平。

在实地查看智慧养老院试点建设进展情况后，张曙光指出，省委省政府高度重视发展智慧养老，要坚持需求导向，聚焦养老服务发展不平衡不充分的现状，大力推动养老机构提质增效和医养融合深入发展，不断优化养老服务供给，积极开展智慧养老服务试点，加快构建多层次养老服务体系。要深化技术融合，加强系统集成，突出我省智能语音产业的技术优势，加快实现与智慧养老终端产品的互联互通应用，不断拓展养老服务功能。要加快推进养老服务业“放管服”改革，形成政策合力，强化扶持引导，吸引社会资本参与智慧养老产业发展。要加强各方协调联动，加快试点建设，尽快形成可示范可复制可推广的智慧养老模式，不断提升养老服务能力。

（来源：安徽日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/47069>

## “智慧养老”不能取代人

作为一种新型养老方式，“智慧养老”近来屡见报端。不少机构尝试借助信息化网络平台，为老人提供紧急支援、生活帮助、健康管理等服务。珠海市养老机构、前山颐乐园院长张佩如告诉记者，目前市场上不少智慧养老设备不完善，设备研发机构并不了解养老需求。

按照设想，“智慧养老”将开启崭新的养老模式。有人认为，如果“智慧养老”的作用得到充分的发掘，既可以提高老年人的生活质量，避免意外情况的发生，同时又可以帮助养老机构节省服务和管理成本，形成多方共赢的局面。不过，“智慧养老”设备到底有多大大效果，还需要用现实检验。

现实并没有想象中那么乐观。“智慧养老”不管对于居家养老的家庭，还是对于各类养老机构，普及率都不高，也没有得到各方完全的认可。究其原因，也是多方面的，比如老年人思想观念传统，不愿意相信和接受这些新生事物；再比如“智慧养老”的智能化设备价格太高，超过了多数人的经济承受能力等等。而其中最大的阻力，则是生活能够自理的老人，觉得自己不需要“智慧养老”，而生活不能自理的老人，又无法使用“智慧养老”。

这些难题解决不了，“智慧养老”不仅提升不了服务，还可能会增加成本。一些养老机构购置了智能化设备和“智慧养老”平台后，却发现那些真正需要这些设备和服务的失能老人，要么无法掌握这些设备的正确使用方法，要么乱用、滥用，让养老院的管理和服务人员疲于应付，反而增加了成本。

对于“智慧养老”，可以进行积极的探索和尝试，但是从目前来看，还不能过度的依赖，奢望用机器完全取代人。推广“智慧养老”，不仅需要优化“智慧养老”设备，还需要考虑老年人的思想观念、家属的认同度等等复杂因素，是一项系统的工程，需要做细做实。

（来源：中国经济网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/47032>

## 老年大学

### 山东：枣庄峰城老年大学及时调整充实课程把人口老龄化国情教育纳入教学内容

枣庄市峰城区老年大学积极应对人口老龄化，认真贯彻落实《开展人口老龄化国情教育通知》精神，及时调整充实教学课程，紧紧围绕人口老龄化国情教育的主要内容，把人口老龄化国情教育纳入教学内容。

一是重点宣讲党的十九大精神，宣讲习近平总书记关于加强老龄工作重要讲话和重要指示精神，宣讲党中央、国务院关于加强老龄工作的决策部署，宣讲党的十八大以来我国老龄事业取得的辉煌成就，宣讲中华民族敬老爱老助老传统美德。

二是对老年人进行自尊、自立、自强教育，引导广大老年人增强自爱意识。

三是通过积极老龄观教育，讲好老龄故事、传播老龄声音，发挥正能量，作出新贡献。

四是倡导全社会树立积极老龄观，积极看待老龄社会，积极看待老年人和老年生活，积极做好全生命周期养老准备。

五是充分发挥广大老年人的积极作用，把广大老年人当作社会的宝贵财富，当作党执政兴国的重要资源，当作推进中国特色社会主义伟大事业的重要力量。

（来源：枣庄市峰城区老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/47077>

### 安徽：抚州老年大学项目建设工作推进会召开

为落实张鸿星市长视察老年大学项目指示精神，确保今年年底项目如期完工。3月5日上午，市委组织部副部长、老干局局长章菊华主持召开老年大学项目建设工作推进会，市委老干局、市城投公司、市文广新局、市建筑设计院等相关单位负责人及设计人员参加。

会上建筑设计院相关负责人介绍了大学小剧场、多功能厅的舞台灯光音响的设计理念和建成效果，智能化设计单位对智能化系统的8个子系统分别进行了简要介绍和设计说明。相关专家对设计单位给出的方案进行商讨，并结合老年大学的实际情况提出了改进完善的意见建议。

会议决定，老年大学建设项目中的舞台灯光音响、智能化设计方案及预算3月15日之前完成，4月中旬提交财政审核，5月初进行招投标，6月上旬进场施工。城投公司要加强力量，配备专人跟踪项目。老年大学要聘请专业技术人员，在施工阶段对工程进行全面监督，确保工程按要求施工。

最后章菊华要求，老年大学项目做为市重点工程，是今年必须完工的项目，各相关单位一定要本着对老干部高度负责的态度，按照会议确定的时间节点，在确保工程质量的前提下加紧推进。同时在建设、施工中充分考虑老同志这一特殊群体，完善工程的相关设计，确保建成后更好服务老同志。

（来源：中国江西网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/47078>

## 全国政协委员胡卫：建议政府加大老年教育投入力度形成人人学习氛围

今天下午，全国政协十三届一次会议开幕，委员们的提案再次成为舆论热点。全国政协委员、民进上海市委副主委胡卫在3月2日接受中国青年网记者采访时表示，他今年的提案是建议政府从国情实际出发，逐步加大对老年教育的投入力度，满足老年人对教育的需求。

胡卫呼吁，希望国家能够建立中国自己的终身教育测量评价体系，了解不同年龄段群众的教育需求、学习水平以及工作状态。“通过对相关需求的汇总，分析出不同年龄段人群在教育上缺什么、需要给予什么，也许会成为我国迈入人口老龄化社会后做好老年人工作的重要突破口。”胡卫表示。

他提到，目前很多大城市都在发展老年大学、社区教育等不同形式的老年教育，但从我国教育经费的投入情况来看，仍然呈现出了高等教育经费投入较高，老年教育投入相对有限的状况。因此，他建议应当逐步提升财政对老年教育的投入量，不断完善老年教育体系和终身教育体系。

“我认为老年教育的水平也反映了我们整个国家终身教育的水平，应该成为教育体系的重要组成部分。”胡卫表示老年教育的形式可以非常丰富，除了社区教育、老年大学等，也可以鼓励老年人进行网络学习、在线教育。

“我甚至认为随着信息社会的不断发展，在线教育将成为老年人老有所学的一个重要渠道。希望大家能够通过线上线下相结合的学习方式，形成一个人人学习、时时学习、处处学习的良好氛围。”胡卫强调。

（来源：中国青年网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/46993>

## 李瑛委员：重视文化养老，破解“老年大学”入学难问题

“积极应对人口老龄化”，“支持社会力量增加医疗、养老、教育、文化、体育等服务供给”。李克强总理在政府工作报告中指出，为人民过上美好生活提供丰富精神食粮。

全国政协委员、天津歌舞剧院女高音歌唱家李瑛表示，随着我国逐步进入“老龄化”社会，老年人报名入学“老年大学”的问题日益凸显。政府在社会文化养老体系中，应该作为“掌舵者”，通过加大对社区文化养老服务的政策扶植和资金支持，积极统筹教育、培训资源等举措，破解“老年大学”入学难问题，推动我国老年人文化养老，快乐养老、健康养老。

### 加大对社区文化养老服务的政策扶植和资金支持

“养老服务是一种准公共产品，政府作为公共产品供给的主体，主要从制定公共政策、财政兜底保障和对其它主体的监管来实现养老服务的保障。”李瑛委员告诉记者，文化养老作为传统文化与人文关怀相结合的养老方式，强调追求精神生活的满意度。政府在社会文化养老体系中，应该作为一个“掌舵者”，制定老年人精神保障的相关政策，引导街道社区在养老服务中更加注重老人的精神需求，为老年人创造条件走向社会、融入社会，提高老人的晚年生活品质。李瑛委员表示，财政支持是养老持续发展的保障，对于社区、机构的养老设施建设，资金问题是最大的瓶颈，这就需要政府做好相关的财政预算，不仅要加大资金投入，而且要引进市场机制，发展盈利性养老服务组织，通过市场选择优胜劣汰，促进养老服务的进一步发展。

### 统筹教育、培训资源，为老人提供教育和精神支持

“应积极发展多元化的老年教育，可考虑利用周边大学资源，将老年大学融入大学和社区中。”李瑛委员建议，这一方面可以满足老人再教育需求，另一方面还可以让老人与年轻人多接触，融入社会，而不是一个被独立分割的群体。通过举办多种老年知识讲座，或者社区老人互助学习中心等多种方式来满足老年人的教育需求。李瑛委员告诉记者，通过老年教育，老年人可以弥补年轻时期没有上

过大学，或者专业、职业非自己所愿等遗憾，真正学自己所喜欢的内容，并在学习中交往、结识其他志同道合的老年朋友，丰富老年生活，也补偿了老年人退出社会舞台的失落心理，使得生活与精神有了寄托，以新的生活方式来取代单调乏味的生活。

#### 积极争取社会力量，培育老人精神文化生活服务平台

李瑛委员呼吁，社区应积极争取社会力量支持，大力扶持发展社区服务性、公益性、互助性社会组织，加强和改善社区社会组织管理，协调社区社会组织参与社区老年互助性服务活动，逐步构建政府服务机制与民间服务机制互联、政府服务功能与民间服务功能互补、政府服务力量与民间服务力量互动的公共服务网络。此外，在老人的精神关怀方面，应该引进专业社工人才，运用个案、小组、社区等专业社会工作方法来开展服务，设立专门的老年心理服务站和服务热线，提供专门的老人咨询服务室，解决老年人的心理问题。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/47054>

## 中华孝道

### 湖北：孝感市老龄办举办“孝敬父母”金点子征集活动抽奖仪式

3月8日，孝感市老龄办举行“干部带头从家庭做起孝敬父母”金点子征集活动抽奖仪式。活动现场，孝城公证处的公证人员余珍、王子薇对抽奖全程进行公证，市老龄办还现场邀请获奖代表到现场领奖。

为在全市营造尊老敬老助老的浓厚氛围，春节前，市老龄办联合市文明办、市妇联、孝感日报社和市广播电视台等单位在全市党员干部中广泛征集“孝敬父母”金点子。活动本着“党员干部快乐参与、父母长者欣然接受、社会组织广泛赞誉”原则，从“我为人子、我爱我家、我爱孝感、为人父母”四个方面广泛征求广大干部群众对孝敬父母具体行为举措的建议。截至抽奖仪式前一天，市老龄办已征集到“金点子”3000余份，经过遴选，2000份有效建议进入抽奖环节。

抽奖仪式现场，市老龄办邀请多名全市老年人代表、孝文化专家及孝感市历届十大孝子代表现场抽奖，由孝城公证处的公证人员余珍、王子薇对抽奖全程进行公证，现场抽奖产生2个特等奖、10个一等奖、15个二等奖、20个三等奖、50个鼓励奖。奖品由中国人寿保险孝感分公司、孝感天仙旅行社有限公司提供，内容丰富，其中包含50元至1000元的奖品，以及中国长寿之乡——钟祥两日游、旅游代金券、旅游双肩包等。

抽奖结果公布后，市老龄办还现场电话邀请获奖代表到现场领奖。此次征集金点子是为了下一步有关单位组织开展“干部带头，从家庭做起，孝敬父母”活动打基础，从而更好打造中华孝文化名城金字招牌，提升老年人幸福感。

（来源：孝感市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/47076>

## 养老地产

### 房企新业务：养老与健康

#### 房企积极培育养老机构，医养结合成新趋势

社区养老、居家养老和机构养老，是养老的三种主要方式。最近两年，由房企设立的中高端养老机构层出不穷，凭借“医养结合”的优势，成为高龄老人和失能老人安度晚年的理想之所。在万科的随园品牌中，随园智汇坊是开放型社区嵌入式养老机构，聚焦刚需介护长者，并辐射居家长者的养老服务中心，提供全托照护、康复理疗、医疗保障、文化娱乐、长者餐饮及旅游旅居等全方位的医养服务。绿城的养老机构也在去年正式亮相。2017年7月25日，坐落于杭州市余杭区社会福利中心内的“余杭绿城颐养中心”正式启动。该中心属于公建民营项目，由政府委托杭州绿城颐居投资管理有限公司负责运营管理。作为一家普惠型社会养老机构，余杭绿城颐养中心拥有人性化的居住环境、个性化的颐乐学堂、专业化的医疗护理服务、均衡化的营养配餐、全面化的后勤保障和合理化的收费标准，设有床位1000张，可接收自理老人、介助老人、介护老人和失智老人等，满足长期入住、短期入住以及居家、日间照料等功能需求。

此外，由金华市民政局建设，同样委托绿城颐居运营管理的养老机构——金华绿城颐养中心，也在去年开始营业。同样在去年，开元旅业集团斥资3000余万元投资建设的中高端养老机构——开元之心颐养园也正式开业。开元之心颐养园占地面积8850.4平方米，室内3层，共301个床位，拥有一真堂中医养生馆和餐厅等场馆，是一家融开元酒店式星级优质服务特色的养老机构。相关负责人表示，这些机构和服务未来可以输出给需要的房产商。老人或多或少会面临健康问题，“医养结合”将是未来发展的趋势，这也是房企布局养老机构的优势所在。以上述提到的养老机构为例，万科随园拥有自己的全天候康复护理机构随园·护理院，这是以康复护理为特色的医养机构，浙江省、杭州市医保定点单位，引入澳大利亚RACGP、AACQA权威服务标准，而且与邵逸夫、浙一、省人民、市二等多家医疗机构进行合作。在余杭绿城颐养中心内，则有能够提供200张床位的绿城老年病医院。而萧山开元之心颐养园，配备了杭州萧山开元医院，医疗设备先进，并引进多名正副高级医生驻诊，同时还引入中医馆等，开通绿色转院通道，以提供全方位的保障。

#### 健康养老相辅相成，开发商开拓大健康产业

在积极布局养老产业之外，与养老息息相关的大健康产业，也是目前杭州房企极力开拓的方向之一。杭州本土老牌房企广宇集团，在2015年将大健康产业明确作为公司发展的第二主业，开始在健康、医疗、养老等方面的摸索，到目前为止，成果颇多。去年下半年，由广宇投资成立的杭州全景医学影像诊断中心正式开门营业，它是省内最具规模的医学影像诊断中心，以高端的医学影像诊断为主要技术支撑，主要提供肿瘤、心脑血管等疾病的早起筛查和诊断。同时，广宇将在上城区打造小营健康产业园，是一个集健康体验、养护、孵化、数据为一体的健康产业园。日前，广宇旗下子公司广宇安诺的“健康·养老·住空间”城市展厅正式开业。展厅全面引进了日本成熟的养老产品和服务，类型丰富，实用性强，并且为顾客提供各种养老知识和可操作的居家养老技能培训。同时，基于广宇集团三十多年的房地产开发优势，展厅还推出了特色居家适老化改造服务，让居家养老落实到周到的养老服务中。据介绍，广宇集团“健康+”产品计划已经有序展开，将在彭埠单元以及舟山、新昌、天台的全新项目中逐一亮相。

在杭州房企中，在大健康产业浸润最久的是绿城集团。早在十多年前，绿城就成立了浙江绿城心血管病医院，在该领域内颇具知名度。2014年，绿城物业与蓝城投资管理有限公司、东软熙康健康科技有限公司合资成立蓝熙健康，为业主提供慢性病管理、远程医疗、海外诊疗、健康体检等服务。金成集团为业主打造了“爱护家”全家庭健康管家，包含IC国际医疗健康管理中心和IHO社区健康管理中心两大模块，整合全球化优质健康医疗资源，为社区业主提供全周期、全龄段、全家庭的健康管理服务。

(来源: 杭州网)

## 养老金融

### 养老目标基金指引出台, 公募 FOF 有望成热宠

上周五, 证监会正式发布《养老目标证券投资基金指引(试行)》(下称“指引”), 明确养老目标基金应当采用基金中基金形式, 公募 FOF 再次引发关注。业内人士认为, 养老目标基金有助于减少基金份额持有人的波动, 利于市场平稳。未来随着公募 FOF 产品更加多元, 公募 FOF 有望受到更多投资者的追捧。

#### 有助于平稳市场

某公募基金策略分析师表示, 养老目标基金采用 FOF 形式有着多重意义。一方面, 公募 FOF 通过将不同风格的基金组合投资, 能够减少基金份额持有人的波动, 使公募基金的负债端更加稳定, 有助于市场平稳; 另一方面, 由于不同风格基金的策略往往互相制约, 公募 FOF 的净值波动相对较低, 未来有望成为公募基金的主流产品之一, 推动更多资金进行长期投资。

根据《指引》, 养老目标基金在具体投资策略上可采取目标日期策略、目标风险策略以及中国证监会认可的其他策略。具体而言, 采用目标日期策略的基金, 应当随着所设定目标日期的临近, 逐步降低权益类资产的配置比例, 增加非权益类资产的配置比例; 采用目标风险策略的基金, 应当根据特定的风险偏好设定权益类资产、非权益类资产的基准配置比例, 或使用广泛认可的方法界定组合风险, 并采取有效措施控制基金组合风险。平安证券对此表示, 目标日期共同基金和目标风险共同基金目前在美国非常常见, 2016 年两者的规模分别达到 8870 亿美元和 3720 亿美元, 是美国近十年来最受欢迎的个人养老产品。相比去年 11 月发布的征求意见稿, 正式版本在子基金要求、基金管理人及基金经理、基金费用等方面做了修改。渤海证券认为, 适度放宽对于所投资子基金运作年限、基金规模、业绩表现三方面的要求, 扩大了子基金的选择范围, 便于基金经理筛选出符合基金投资目标和投资策略的标的, 新增“子基金运作合规, 风格清晰, 中长期收益良好, 业绩波动性较低”的要求, 突出了养老目标基金追求控制组合波动风险、追求长期稳健增值的投资目标。

#### 公募 FOF 将更多元

除了去年 9 月审批通过的首批 6 只公募 FOF, 目前仍有一大波公募 FOF 蓄势待发。据华宝证券统计, 截至 2018 年 2 月 26 日, 申请待批的公募 FOF 达到 95 只, 涉及 53 家基金公司, 其中华夏、汇添富等 11 家基金公司申请的 FOF 均在 3 只以上。这些待申报的公募 FOF 类型更加丰富, 未来有望出现更多特殊风险收益特征的 FOF 品种, 如货币类 FOF、生命周期类 FOF 等。

公募 FOF 产品的持续多元化势必带来业绩表现的差异, 这在首批 6 只公募 FOF 中已经有所体现。据金牛理财网数据, 截至 3 月 2 日收盘, 华夏聚惠 FOF、南方全天候策略 FOF、泰达宏利全能混合 FOF、建信福泽安泰混合 FOF 自成立以来均实现了正收益, 其中建信福泽安泰 FOF 以 0.7% 的收益率暂时领跑。FOF 产品的净值波动水平除了与产品目标和所投资的子基金管理能力相关, 母基金管理人的组合管理水平显得更加重要。“提前精准预知‘黑天鹅’几乎不可能, 但对于母基金管理人而言, 做好事前风控和在市场剧烈调整中的风险应对事关重大。”歌斐资产公开市场私募 FOF 董事总经理宁

冬莉表示，“当我们观测的一些市场指标出现过热状态时，策略稳健的 FOF 产品能够感知并迅速决策，降低风险头寸，以保持进可攻、退可守的状态；当市场出现剧烈调整时，好的母基金管理人能够相对充分理解市场调整的级别，充分利用不同策略不同基金的弱相关性，做好应对”。

### 或成基民投资利器

“公募 FOF 和养老目标基金的推出有望为基金投资者带来更多福利”，某公募基金研究员表示，“从 2001 年开放式基金问世到 2017 年 6 月，偏股型基金平均年化收益率为 16.18%，超出同期上证综指平均涨幅 8.5 个百分点，但部分基民未能坚持长期投资，常常因为追涨杀跌，错失红利。公募 FOF 的出现有望改善这一情况，对普通投资者而言，公募 FOF 提供了在更低波动水平下实现收益的可能。”

“FOF 对净值回撤的控制是建立在分散风险的基础上，但优秀的母基金管理人在分散风险的同时还需要创造收益，这就考验管理人对市场的前瞻判断和对子基金的深入理解。”宁冬莉说。“就收益率而言，FOF 在特别好的市场中，由于分散投资无法排名前列；但在震荡市或熊市中，FOF 的再平衡优势便能发挥出来。”宁冬莉认为，“同合格投资者接受私募 FOF 一样，公募 FOF 要赢得普通投资者的认可也需要经历一个过程。”她表示。

（来源：中国证券报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/570/aid/47035>

## 中国养老金融 50 人论坛北京峰会在京召开

近日，中国养老金融 50 人论坛北京峰会在京召开。中国养老金融 50 人论坛秘书长，中国人民大学教授董克用在峰会发言中表示，现收现付制和完全积累制各有利弊，单一的现收现付或完全积累都难以应对人口老龄化的挑战，发展多支柱养老金体系，完善二三支柱补充养老金体系迫在眉睫。

他认为，企业年金政策层级不高、制度定位不明确，企业基本养老保险缴费负担重、职工参与能力不足，激励措施有限、职工参与积极性不高以及企业年金基金运营有待完善是第二支柱发展面临的四方面主要问题。对此，他建议通过强化税收优惠、降费等激励机制，提高职业养老金制度吸引力，加强企业年金制度的便利性、灵活性设计，逐步扩大制度覆盖面，并逐步完善与优化企业年金投资运营模式、监管模式与配套选择。谈及第三支柱制度建设，董克用认为，个人养老金制度建设需遵从三大原则，即必须纳入养老金体系整体建设，统筹考虑；第三支柱政策需多部委共同参与，协调推进；第三支柱养老金制度建设必须确保准入公平，确保不同行业均有同等机会参与。

天弘基金副总经理熊军在致辞中表示，天弘基金与兴业银行共同推出的“红叶养老金融”产品致力于将养老金融的理念从老年客群向中、青年客群延伸传播，为客户打造一站式综合解决方案。双方将在储蓄、基金、理财及其他跨界整合类产品领域展开深度合作。来自相关监管部门、学术单位、境内外资产管理机构和大型养老金资产委托机构约 300 名代表人员参加了峰会。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/47036>

## 养老基金踏步迎来多重利好

3月2日，证监会发布《养老目标证券投资基金指引(试行)》(以下简称“指引”)，自发布之日起正式施行。指引的发布，预示着养老目标公募基金的面世发行正式进入倒计时。作为基金行业的参与者，兴全基金对此类产品高度期待与关注，第一时间进行了研究与学习。从管理人角度，关键词是基金中基金、控制下行风险、长期稳健增值、鼓励投资人长期持有。在我国人口老龄化趋势日益加速、养老金第三支柱建设刻不容缓之际，在公募基金行业发展进入第20年的时点，此次指引的推出毫无疑问将成为基金行业服务个人养老金体系的里程碑，也为基金行业带来巨大的发展机遇。

兴全基金认为养老资金的投资应该兼顾资金的安全性，同时一定要力争获取长期稳健的投资收益。对兴全基金而言，我们始终奉行价值投资的理念以及“投资者利益至上”的核心价值观，长期致力于为更广大投资者创造价值，并积极践行公司的社会责任。我们长期关注中国养老体系的发展，因为我们认为参与养老金体系的建设是兴全基金作为基金管理人光荣且义不容辞的社会责任。正因为此，我们更深感养老目标公募基金的问世，无论对于维护中国社会稳定，增进民生福祉，还是推动基金行业的健康长远发展，都意义极其重大，

(来源：中国经济网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/47038>

## 社会保障

### 公募基金迈入个人养老投资新时代，税收优惠或成行业发展关键

近日，中国证监会正式发布《养老目标证券投资基金指引(试行)》(以下简称《指引》)，自发布之日起施行。由于涉及养老业务，是否会有税收优惠，引起市场上的浮想联翩。《指引》规定，养老目标基金定期开放的封闭运作期或投资人最短持有期限不短于1年、3年或5年，基金投资于股票、股票型基金、混合型基金和商品基金(含商品期货基金和黄金ETF)等品种的比例合计原则上不超过30%、60%、80%。前车之鉴，保监会副主席陈文辉透露，税延养老险试点方案已经得到有关部门通过，保监会正在积极准备，将于近期推出。

#### 控制基金下行风险

中银国际证券资产管理板块总经理、中国证券投资基金业协会养老金专业委员会委员曹阳在接受21世纪经济报道记者采访时表示，养老目标基金是新时代中国基金行业普惠理财的重大献礼。社会老龄化特征逐步加速，基本养老保险(第一支柱)已取得突出成就，企业年金(第二支柱)正处于快速发展期，但两者仍无法满足未来的老龄人口日益增长的生活需要，因此，急需发展我国养老体系的第三支柱进行补充。

公募基金行业对此次指引的发布特别期待，不仅仅是因为公募基金行业又新添了一类基金品种，更重要的是，《指引》吸收了海内外的优秀实践经验，真正从养老保障体系第三支柱的需求特征出发。曹阳表示，《指引》在三方面帮助投资者优中选优。首先，严选养老目标基金管理人。申请募集养老目标基金的基金管理人需成立满2年，最近三年平均公募基金管理规模(不含货币市场基金)在200亿以上或者管理的基金中基金业绩波动性较低、规模较大，投资、研究团队不少于20人(其中符合养老目标基金基金经理条件的不少于3人)，成立以来或最近3年没有重大违法违规行为。

其次，严选养老目标基金的基金经理。要求养老目标基金的基金经理需具备5年以上金融行业从事证券投资、证券研究分析、证券投资基金研究评价或分析经验，其中至少2年为证券投资经验，或者具备5年以上养老金或保险资金资产配置经验。

第三，严选养老目标基金的子基金。养老目标基金应当以基金中基金的形式，要求管理人应制定子基金选择标准和制度，并对子基金的选择提出了明确要求。子基金运作期限应当不少于2年，最近2年平均季末基金净资产应当不低于2亿元；子基金为指数基金、ETF和商品基金等品种的，运作期限应当不少于1年，最近定期报告披露的季末基金净资产应当不低于1亿元。

流动性一直是公募基金的一个难题，由于市场波动大，追涨杀跌的情况非常普遍。为了平衡关系，《指引》明确了养老目标基金应当采用定期开放的运作方式或设置投资人最短持有期限，与基金的投资策略相匹配。首先，定期开放的封闭运作期或投资人最短持有期限应当不短于1年；其次，如果封闭期越长，投资权益类资产的比例上限越高。同时，《指引》明确养老目标基金可以设置优惠的基金费率，并通过差异化费率安排，降低投资成本，鼓励投资人长期持有。

此外，《指引》明确投资策略以控制基金下行风险，追求基金长期稳健增值为目标，对目标日期策略和目标风险策略进行诠释。同时，《指引》对基金销售做出明确要求，向投资人推介的目标日期基金应与其预计的投资期限相匹配，还要根据投资人年龄、退休日期和收入水平，向投资人推介适合的养老目标基金，引导投资人开展长期养老投资。

### 税延养老优惠额度受关注

由于涉及养老业务，是否会有税收优惠备受市场关注。

基金业协会会长洪磊曾多次呼吁，鼓励个人开立税延型个人养老金账户，并自主投资于公募基金、保险等各类金融产品，通过市场化方式促进养老体系的发展，但目前仍未有实质性突破。随着中国老龄化程度越来越高，这个问题越发急迫。中国养老金融50人论坛首席经济学家、中国人民银行金融研究所原所长姚余栋也表示：“税收递延非常重要，不要看它小，但是能够撬动非常大的基金，甚至一个支柱。税收递延是非常关键的，而且量应该足够，对于及时启动第三支柱很重要。”

与《指引》一样，税延养老险同样备受关注。3月5日，广东省代表团在驻地审议政府工作报告，保监会副主席陈文辉到会听取意见。陈文辉透露，目前，税延养老险试点方案已经得到有关部门通过，保监会正在积极准备，将于近期推出。所谓个人税延养老险，即投保人在税前列支保费，等到将来领取保险金时再缴纳个人所得税的一种养老保险。目前，保险业已经基本做好了税延养老险试点的准备工作。事实上，税延养老险从首度提出到政策渐近，已有近十年时间。公开资料显示，2009年下发的《国务院关于推进上海加快发展现代服务业和先进制造业，建设国际金融中心和国际航运中心的意见》，首次提出要适时开展税延养老险试点。21世纪经济报道记者获悉，一些业内人士认为在税收递延的模式上可能采取“税基递延”模式，即在缴费及收益阶段免税，领取阶段由税务部门进行递延税收的代扣代缴。这意味着，同等收入下投保，时间越早，未来可省税额越高；同等时间下投保，收入越高，未来可省税额越高。

不过，某保险公司高管对21世纪经济报道记者表示：“税延养老险可以略微降低个人税务负担，但这更多属于滞后处理，因为其操作方式是个人在税前列支保费，等到将来领取保险金时再缴纳个人所得税。如果税优养老险优惠额度有限，可能无法满足实际需求，这从税优健康险的销售情况即可窥见。”

个人税优健康险采取具有保障功能并设立有最低保证收益账户的万能险方式，包含医疗保险和个人账户积累两项责任；允许带病投保，保证续保；享受2400元/年（200元/月）予以税前扣除的福利。

某保险公司精算人士对21世纪经济报道记者表示，税优健康险使得投保人可以享受每年2400元予以税前扣除的福利，但是这一额度不高，尤其针对年龄偏大的人群。“此外，税优健康险允许带病投保、不得拒保、保证续保，在信息系统、人才储备、资金管理、展业资源等方面，对保险公司提出较高要求。保险公司逆选择风险加大，短期难以实现盈利，因此态度相对谨慎。”该保险公司精算人士续称。

(来源: 21 世纪经济报道)

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/47066>

## 保监会副主席黄洪：国务院通过税延型养老金试点方案

3月6日，中国保监会副主席黄洪列席政协会议经济界别联组讨论。黄洪表示，国务院已通过税延型养老保险试点方案，具体实施办法正在走流程，凡是符合条件的保险公司均可实施。

在回答《中国保险报》记者提出“应如何理解政府工作报告中关于‘拓展保险市场的风险保障功能’的论述”时，黄洪表示，应该从国家治理体系和治理能力现代化的角度理解这个问题。

黄洪表示，与过去相比，现代社会中风险的突发性、风险间的传递性更强，风险的表现形式也有所不同。而国家治理指的就是对国家运行过程中的各种风险进行管控。一个国家在快速进入现代化的过程中，需要对风险进行更精准的识别、更精准的管控，这就需要充分发挥保险的保障功能。

当然，风险管理指的不仅仅是自然风险，也包括各种各样的其他风险。黄洪以“养老金风险”为例，认为这是由“老龄化”引发的一类风险，涉及到国家治理现代化的问题。而商业保险在防范和管理养老金风险中所能发挥的作用是多方面的。“这样就更容易理解为什么党中央国务院现在对保险越来越重视。”黄洪说。

关于政府工作报告中提出的“拓宽外资保险经纪公司经营范围”，黄洪表示：“目前，我国保险业的开放力度是很大的。前不久，我们放开了外资设立寿险公司的股比限制，3年后将股比放宽至51%，5年后股比将不受限制。这次政府工作报告中又提出允许外资保险经纪公司扩大经营范围。这些都是我国在保险业对外开放上采取的实实在在的举措。下一步，我们将在党中央国务院的统一部署下，继续积极稳妥地推进保险业对外开放。”

(来源: 金融界)

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/47030>

## 楼继伟：建议尽快建立（养老保险）精算制度

全国政协委员、财政部原部长、全国社保基金理事会理事长楼继伟在政协第十三届全国委员会第一次会议上发言表示，目前要特别关注中长期问题上“补短板”。比如，职工社会养老保险。保费收入的增长逐年赶不上保费支出的增长。一些省份已出现当年收不抵支，靠历年滚存结余支付当年缺口。从全国看滚存结余规模不小，除区域不平衡外，更大问题是其中大部分来自于历年财政补助。我国职工养老保险的缴费率是相当高的，对企业造成了很大成本压力。但保险基金的平衡状况仍十分窘迫，一方面反映了老龄化的提速，另一方面反映了约束激励机制不充分，需要进一步改革完善。因此，他建议尽快着手建立精算制度，并如同公开年度财政预决算一样，将精算报告向全社会公开，揭示长期风险。

(来源: 证券时报)

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/47041>

## 定了！这些人的养老钱都要涨！

2005年以来，我国退休人员基本养老金实现“十四连涨”。今年的《政府工作报告》明确，继续提高退休人员基本养老金。同以往相比，《政府工作报告》还要求提高城乡居民基础养老金。两项养老金标准的提高，将惠及2亿多人。快跟着小编来了解！

### 国务院：提高退休人员和城乡居民养老金

受国务院委托，财政部3月5日提请十三届全国人大一次会议审查《关于2017年中央和地方预算执行情况与2018年中央和地方预算草案的报告》，其中规定，从2018年1月1日起，提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金及城乡居民基础养老金水平。预计将有8900多万企业退休人员、1700多万机关事业单位退休人员因此受益。

### 今年养老金涨多少？2017年涨了5.5%

2017年，经国务院批准，从2017年1月1日起调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平，总体调整水平按照2016年退休人员月人均基本养老金的5.5%左右确定。

截至2017年，人力资源和社会保障部最新发布的相关数据表明，我国企业退休人员基本养老金水平自2005年以来已连续上调13年，实现“十三连涨”，企业和机关事业单位退休人员基本养老金同步调整，1亿多退休人员受益。

### 今年城乡居民养老金涨多少？

2014年7月，国务院首次统一提高全国城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准，从每人每月55元提高到70元；27个省级人民政府和新疆生产建设兵团在此基础上提高了本地基础养老金标准。统一提高全国城乡居民基本养老保险基础养老金，惠及全国超过1.4亿城乡老年居民和数亿城乡家庭。截至2016年底，城乡居民月人均养老金达到117元，其中月人均基础养老金达到105元。安徽省人社厅明确，2018年，按照国家和省部署，安徽省将继续提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平，并将城乡居民基础养老金最低标准提高50%。《河南省政府工作报告》也提出，2018年将城乡居民基础养老金最低标准提高50%。

### 除了养老金，这些民生标准也涨了！

《关于2017年中央和地方预算执行情况与2018年中央和地方预算草案的报告》指出，今年将全面推进城乡居民医保制度整合，将城乡居民基本医疗保险财政补助标准提高40元，达到每人每年490元。将基本公共卫生服务项目年人均财政补助标准再提高5元，达到每人每年55元。

（来源：锦州新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/47050>

## 国际交流

### 发达国家流行的养老方式，你中意哪一款？

说起退休后的养老生活，很多中老年朋友过得比年轻人还要丰富多彩。中国的中老年朋友喜欢跳广场舞，打太极，听戏，下棋……发达国家的朋友们也有不同种类的养老方式。那么，发达国家有哪些流行的养老生活方式？对我们又能有怎样的借鉴与启发？

**关键词：自由潇洒动起来**

美国：美国老年人大多数热爱户外活动。很多人在退休后更愿意走出家门，四处看看。他们把享受大自然称为是“SunandFun”（太阳和快乐）。夫妇俩开着露营车，大房车周游美国，已经成为近年来美国老人最时尚的退休生活方式。房车设备一应俱全，像一座可以移动的房子，睡觉，煮饭，沐浴……这种四海为家的旅行生活受到时间充裕，热爱自由的美国人的喜爱。

加拿大：如今，加拿大的不少老人退休后选择离开城市，搬到郊区或是乡村，回归田园生活。除了享受乡村的宁静和悠闲外，老人们还喜欢亲自种植蔬菜，饲养家禽。无论中外，种菜受到很多中老年人的追捧，既能获得新鲜的绿色食材，还能放松心情，享受播种、浇水、施肥、除草、收获的喜悦，让人身心愉悦！除此之外，加拿大的老年人还热爱健身。加拿大土地辽阔，首都渥太华就是一座花园城市，到处提供了让人们跑步，骑车，健身的专用道路。而冬天，人们则热衷于室内冰球，室外滑雪，溜冰等运动。

**关键词：“同居”保养慢生活**

德国：德国早已步入老年社会，在德国乡下安静的村庄里，老年人占绝大多数。德国人没有养儿防老的概念，老人并不依靠儿女的资金维持生活。如今，德国出现新的养老模式，一些老人因志趣相投自愿组合在一起，过起“同居”的晚年生活。虽然生活在同一间房子里，但平时他们各做各的饭，只有周末在公共区域聚一次餐，共同参与一些听戏，旅游等集体活动……如果平日里有谁生了病，同居好友们会主动照顾TA或帮忙购物等。法国：法国人用在“吃喝”上的时间，比美国和加拿大等国的同龄人要长一倍多，他们通常要在一天中花几个小时来细细品尝食品和啜饮咖啡。法国老年人认为，安适地把钱花在自己喜欢的餐厅和咖啡馆里，最为实惠，对美式快餐“垃圾食品”不屑一顾。中国的中老年人人都已经习惯了较快节奏的生活方式，一辈子勤俭持家，做事喜欢干脆利落。其实不妨也试一试：细品一杯咖啡，吃上一顿精致的下午茶，敷一贴保湿面膜……体验一下从容不迫的慢节奏生活。

**关键词：返聘创业价值感**

日本：日本是人口老龄化十分严重的国家，也因此日本政府鼓励老人发挥余热再就业。日本的“高龄雇佣保险法”特别加强了对雇佣高龄者企业进行奖励的制度，且对工资低于退休时工资的高龄受雇者给予一定的补助。日本政府还采取鼓励延长企业职工退休年龄等措施，很多人觉得退休了自己就没有价值了，这种继续发挥余热的工作让多人重新找到了自信，引导老年人由“老有所养”变为“老有所为”。

英国：英国老人喜欢独来独往，子女成年后都离家自立，不仅与父母分居，而且经常为了谋职而迁居异地。尽管老人缺乏“天伦之乐”，但英国退休老人很少有“退休综合征”。除了种花养草，旅游散步，他们还极富创新精神：参加志愿性慈善机构，开创新事业——开咖啡馆，饭店或是做企业顾问，开办咨询公司等等。

**关键词：政策保障安全感**

新西兰：新西兰养老金制度规定，不管是新西兰本国公民，还是有永久居留权的外国人，只要年龄满65岁，在新西兰住满10年，就有资格申领养老金。尽管目前养老金数额相对于社会平均工资偏低，但由于看病不用花钱，乘坐公交车，火车，轮渡都不用花钱……因此这些养老金足以保证老人吃饭，旅游，过有质量的生活。新西兰社会调查显示，在新西兰幸福感最强的群体是75岁以上老人。新西兰政府对老人的照顾无微不至，老人的生活有充分保障。

瑞士：“时间银行”是由瑞士联邦社会保险部开发的一个养老项目——人们把年轻时照顾老人的时间存起来，等到将来自己老了，病了，需要人照顾时，再拿出来使用。申请者必须身体健康，善于沟通且充满爱心，每天有充裕的时间去照顾需要帮助的老人，其服务时数将会存入社保系统的个人账户。

户内。这不仅为国家节约了养老开支，还解决了一些其他的社会问题。很多瑞士民众都非常支持这种养老方式，瑞士养老机构调查结果显示，有一半以上的瑞士年轻人希望参加这类养老服务。瑞士政府还专门立法支持“时间银行”养老。世界各国风俗习惯，文化氛围，经济状况各有不同，中老年人的退休生活也因此不尽相同。但无论怎样的养老方式都需要一定的经济基础作为支撑。

中国步入老龄化社会已有数年，在庞大的中老年群体以及尚未完善的养老体制背景下，中国老人单凭退休金尚不足以支撑随心所欲的养老生活。因此，合理的养老规划必不可少。养老规划是德鸿家族财富管理系列服务之一。配备经验丰富的财富顾问，基于客户的养老需求，依据客户的风险承受能力、经济能力以及退休后的生活要求等因素进行完善的长期组合规划建议，为客户得到安逸、恬静、保障性的晚年生活提供支持。

(来源：东方网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/47080>

## 热问快答

### 参保北京城乡居民养老保险缴费有上限吗？

为了进一步完善北京基本养老保险的养老保障，几乎每年北京相关部门都会对基本养老保险做相应的调整。那么，参保北京城乡居民养老保险缴费有上限吗？

现今，年轻人的生活压力越来越大，养儿防老已经存在了。为了自己的老年生活能够有一定的保障，我们一定要参加基本养老保险，北京市民也不例外。北京市民可以根据自己的需求缴纳不同等级的城乡居民养老保险。那么，参保北京城乡居民养老保险缴费有上限吗？

作为北京居民都知道，到了每年的4月就需要开始缴纳城乡居民养老保险保险费了。根据北京市人力社保局宣布，从2017年开始北京市的城乡居民养老保险的参保缴费标准将会提高上限，由之前的7420元调整为9000元，不过最低缴费标准1000元保持不变。另外，为更大限度体现多缴多补多得原则，北京市社保局多设了两个补贴档次，将以前的两个缴费补贴档次及补贴额度增加至四个，并且每人每年补贴从60元至150元不等。同时，只要是符合条件的北京市城乡居民都可以在4月1日至12月10日到户籍所在地的社保中心办理基本养老保险的参保缴费手续，参保的缴费可以在1000元到9000元之间选择。

北京市基本养老保险，缴纳时间越长，缴费越多，退休之后能够领取的养老保险金也就越多。所以，在经济条件允许的情况下，我们应该尽早参加基本养老保险，并且尽可能的交多点保险费，为我们的老年生活提供更高的保障。当然，除了购买基本养老保险，我们还可以购买一些商业养老保险，为自己提供优质的老年生活。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/608/aid/47039>

## 老年说法

### 北京建“公证养老”个性化服务试点

养老资产怎么规划合理？代际传承怎么做才安全？记者从北京市公证协会获悉，近日，北京市公证行业推出服务老年人的新措施——“综合性公证养老”。据了解，目前，北京市方圆公证处、北京市长安公证处和北京市中信公证处作为北京市公证行业第一批“综合性公证养老”试点机构，已经开始为老年人提供“综合性公证养老”法律服务。据介绍，北京市公证行业开展的“综合性公证养老”法律服务，源于2017年4月25日中国公证协会与中国社会保险学会签署的一项战略合作协议。据悉，北京市公证机构以“家事服务顾问”方式针对老年人的不同需求设计个性化的公证法律服务方案，从“立（遗嘱、监护等法律关系的订立）—管（遗嘱、监护材料、养老资金等保管）—执（遗嘱、监护等约定的执行和监督实现）”等方面，全流程介入老年人养老，利用公证的法律效力和公信力，以及公证人员的专业素质，围绕老年人的身前养老、身后传承，为老年人提供安全、便捷、全方位、有尊严的养老综合服务。

#### “综合性公证养老”服务主要内容

- 1, 公证机构以“家事法律顾问”方式针对老年人的不同需求设计个性化的公证法律服务方案：
  - (1) 公证员代书。为老年人起草家庭日常法律文书；
  - (2) 养老。如确定监护人、选择养老机构、住房反向抵押养老、遗嘱信托养老、遗赠养老等；
  - (3) 老年人再婚。如夫妻婚前财产约定；
  - (4) 监护。如自主意定选择监护人；
  - (5) 财产传承。如遗嘱的设立、保管、执行和遗产分配、继承、代办事务等；
  - (6) 公益行为。如遗体捐赠、设立基金等；
  - (7) 家庭纠纷调解；
  - (8) 其他个性化公证法律服务。

2, 探索开展公益性公证法律服务。着力保障特殊困难老年人的公证法律服务需求，为特殊困难老年群体提供公证法律援助，减免相关费用，维护合法权益。

3, 探索设立专门的老年人资金托管账户，与银行、信托等合法的金融机构合作，建立以公证处为单位的养老资金托管账户，下设每位当事人的子账户，实现单独划转、结算和管理，设置组合密码，由公证机构在委托人的授权下，安全、合理地管理资产。

4, 探索建立信息互通共享机制，建立老年人家庭信息数据库，更加有针对性、有效率、高质量为老年人群体服务提供数据支持。

（来源：千龙网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/607/aid/47037>

### 老年人如何守住养老钱

老年人守住养老钱，也就是守住了“幸福”。很多父母到老也舍不得麻烦自己的子女，早早地攒下养老钱，不想给孩子增添负担。那么，如何让这笔养老钱，真的可以在日后发挥作用呢？

存对地方

经常有新闻报道老人为了存钱，把钱放在各种意想不到的地方。有些钱就是因为存储不当，放在家里受潮发霉，更有甚者，钱被老鼠撕扯成碎片。看到这种报道着实让人心生不忍，那么养老钱到底怎么存呢？老年人要确立正确积极的理财心态，不要觉得只有把钱放在身边才安全，因为保管不当也是会有所损失的，放在家里有时候也不安全。实在不放心，买一个保险柜存放也是可行的，但是操作起来比较麻烦。较为安全的做法，可以考虑存入离家近的银行，存取都方便。

### 抵制诱惑，合理理财

要是想对自己的养老钱进行理财，切记一定要抵制诱惑，面对高收益要理性分析风险，不要轻易听信别人的建议，对各种信息要综合分析。要多听从家人和专业人士的指导，在购买理财产品前尽量和家人取得共识，咨询专业机构时，要仔细查看合同条款，避免遭遇陷阱。子女要多关心了解老人的意向，多沟通，帮助他们打理好自己的养老钱。

### 建立综合规划，以固定收益投资为主

期货、证券属于高风险投资项目，考虑到老年人风险承受能力较低，不建议投资此类项目。最好选择固定收益投资或者保本类产品。对有一定风险承受能力和理财经验的老年人来说，可以参与一些基金类产品。因为基金属于分散投资、组合风险，具体可以考虑选择低风险的债券型基金、中等风险的股债结合型基金。根据自己的风险等级来选择，量力而行。在保证生活医疗相关需求的基础上，可以做一个综合性的规划，将养老钱分为基本需求、固定收益投资、剩余资金等部分综合考虑规划。

(来源：腾讯理财)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/606/aid/47033>

## 政府购买服务

### 楚雄州民政局养老机构消防设施升级改造设备采购项目招标公告（二次招 标）

根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《政府采购货物和服务招标投标管理办法[财政部令第87号]》、《云南省政府采购条例》等有关法律、法规和规章的规定，云南腾龙招标有限公司受楚雄彝族自治州民政局的委托，拟对“楚雄州民政局养老机构消防设施升级改造设备采购项目”进行公开招标采购，欢迎具有合法经营资格的供应商参加投标。

一、采购编号：YNTLCG-2018-05

二、采购项目简要说明

1、项目名称：楚雄州民政局养老机构消防设施升级改造设备采购项目

2、采购内容：智慧消防大数据云平台一套（57个养老机构），具体技术指标详见招标文件第四章《采购内容与技术要求》。

3、采购预算：112.3万元。

4、交货时间：合同生效后3个月内完成系统建设。

5、交货地点：各县市民政局和57个养老机构。

6、付款方式：合同签订后支付合同总额的50%；所有货物安装、调试完毕并经验收合格后付合同总额的45%；合同总额的5%作为质量保证金，在货物验收合格满一年后无质量问题一次付清。

三、投标供应商的资格要求

- 1、在中华人民共和国境内注册具有独立法人资格，具备为本项目提供产品的制造商或经销商。
- 2、应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件。
- 3、近三年未列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单。
- 4、提供检察机关出具的近三年行贿犯罪档案查询结果告知函。
- 5、单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动。
- 6、本次招标不接受联合体投标。

#### 四、招标文件的获取

- 1、凡有意参加投标者，请于2018年3月8日9:00时至2018年3月28日17:00时（北京时间，下同），登录楚雄州公共资源交易电子服务系统（网址：<http://www.cxggzy.cn/>），凭企业数字证书（USBKEY）获取电子招标文件及其它招标资料；未办理企业数字证书（USBKEY）的企业需要按照楚雄州公共资源交易电子服务系统认证的要求办理企业数字证书（USBKEY），并在楚雄州公共资源交易电子服务系统网完成注册通过后，便可获取电子招标文件，此为获取电子招标文件的唯一途径。
- 2、招标文件每套售价800.00元，于换取保证金收据时支付给采购代理机构。

#### 五、投标文件的递交及开标

- 1、纸质投标文件（含电子光盘）必须密封后于2018年3月29日上午9:30时以前送至楚雄州公共资源交易中心三号开标厅，逾期送达或者未送达指定地点的投标文件（纸质版、电子光盘），采购人不予受理。
- 2、网上递交：投标人须在投标截止时间前完成所有投标文件的上传，网上确认电子签名，并打印“上传投标文件回执”，投标截止时间前未完成投标文件传输的，视为撤回投标文件。
- 3、投标人代表在开标时须携带“企业数字证书和法人电子证书”按时参加开标，在递交投标文件截止时间后用加密时使用的数字证书进行现场解密，读取或导入投标文件，因投标人原因造成投标文件未解密的，视为撤回投标文件。
- 4、开标时间：2018年3月29日上午9:30时。

#### 六、投标保证金

- 1、投标保证金人民币22000.00元。
- 2、投标人应在投标截止时间前1日，将保证金从投标人的基本账户一次性转入或汇入指定账户，不得以分公司、办事处或其他机构的名义缴纳，否则视为投标保证金无效。
- 3、递交的开户银行及账号如下：  
收款单位：云南腾龙招标有限公司楚雄分公司  
开户银行：中国工商银行股份有限公司楚雄牡丹支行  
银行帐号：2516032409200029473

#### 七、发布公告的媒介

本次招标公告同时在云南省政府采购网 <Http://www.yngp.com>、云南省公共资源电子服务系统、楚雄州公共资源电子服务系统上发布。

#### 八、采购项目需要落实的政府采购政策

- 1、《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库【2011】181号）；
- 2、《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库[2014]68号）；
- 3、《三部门联合发布关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库[2017]141号）；
- 4、《国务院办公厅关于建立政府强制采购节能产品制度的通知》（国办发[2007]51号）。

#### 九、技术支持

北京筑龙信息技术有限责任公司，服务热线：400-961-8998，楚雄州驻点人员鲁宣鹏：15925232704（服务内容：文件编制以及网上交易技术支持）。

采购单位：楚雄彝族自治州民政局

采购单位联系人：王志朝

联系电话：13987888180

联系地址：楚雄市鹿城东路 281 号  
邮政编码：675000  
采购代理机构：云南腾龙招标有限公司  
采购代理机构联系人：罗琼  
联系电话/传真：136387201660878-3375511  
联系地址：楚雄开发区井家小区 B 组 48 号天惠酒店二楼  
邮政编码：675000

(来源：中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/47052>

## 广东：东莞市黄江镇人民政府社会事务局黄江镇梅塘社区、宝山社区鸡啼岗、长龙社区综合服务中心（含居家养老幸福计划服务）三年运营项目公开招标公告

广东省机电设备招标中心有限公司受东莞市黄江镇人民政府社会事务局的委托，对黄江镇梅塘社区、宝山社区鸡啼岗、长龙社区综合服务中心（含居家养老幸福计划服务）三年运营项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：441900-19-201802-1920801-0001

二、采购项目名称：黄江镇梅塘社区、宝山社区鸡啼岗、长龙社区综合服务中心（含居家养老幸福计划服务）三年运营项目

三、采购项目预算金额（元）：6,600,000

四、采购数量：3 年

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

1.内容:黄江镇梅塘社区、宝山社区鸡啼岗、长龙社区综合服务中心（含居家养老幸福计划服务）三年运营。（具体详见“用户需求书”）

2.合同期：自合同签订之日起算服务叁年（以合同规定为准）。

3.本次采购货物及服务必须是在中华人民共和国境内的服务，合格的投标人应对全部招标货物及服务进行报价，不允许只对部分货物及服务投标报价。

4.本项目不允许提交备选方案。

六、供应商资格：

1.投标人须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条；

2.投标人必须是非营利性社会组织并需具备有效的民办非企业单位登记证书（法人）；

3.投标人未被列入“信用中国”网站([www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn))“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单；不处于中国政府采购网([www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn))“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。（以采购代理机构于投标截止日当天在“信用中国”网站（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）及中国政府采购网

（<http://www.ccgp.gov.cn/>）查询结果为准，如相关失信记录已失效，投标人需提供相关证明资料）；

4.本项目不接受联合体报名。

5.投标人已登记报名并购买了招标文件。

七、符合资格的供应商应当在 2018 年 03 月 08 日至 2018 年 03 月 15 日期间（上午 08:30 至 12:00，下午 14:00 至 17:30，法定节假日除外,不少于 5 个工作日）到广东省机电设备招标中心有限公司（详细地址：东莞市体育路 2 号鸿禧中心三楼 B303 室）购买招标文件，招标文件每套售价 150 元（人民

币)，售后不退。

八、投标截止时间：2018年03月29日09时30分

九、提交投标文件地点：东莞市南城区体育路2号鸿禧中心三楼B3161开标室

十、开标时间：2018年03月29日09时30分

十一、开标地点：广东省东莞市南城区体育路2号鸿禧中心三楼B3161开标室

十二、本公告期限（5个工作日）自2018年03月08日至2018年03月15日止。

十三、联系事项

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/47053>

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。



亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
邮编：100600  
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
电话：010-68316105/6  
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

## 内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达